



4^e VOORTGANGSRAPPORTAGE

Brede Aanpak Dakloosheid Fryslân

Juli 2025

Opdrachtgever: PO Sociaal Domein Fryslân

Opstellers:

Evert Boomsma, kwartiermaker BAD

Sander Haga, senior beleidsmedewerker

BAD Beraad	14 mei 2025
AO Wmo	20 mei 2025
DMO	6 juni 2025
PO SDF	3 juli 2025 (vastgesteld)

Inhoudsopgave

1. INLEIDING	3
2. LEESWIJZER	3
3. VISIE EN MISSIE VAN BAD	3
3.1. PREVENTIE	4
3.2. TOELEIDING	5
3.3. OPVANG	6
3.4. WONEN.....	7
4. ONTWIKKELINGEN 2024	8
5. HET PROGRAMMA BAD	10
5.1. PROJECTORGANISATIE.....	10
5.2. LOOPTIJD BAD.....	10
5.3. PROJECTEN DIE DOORLOPEN IN 2025.....	10
5.4. PROJECTEN DIE NOG OPGESTART MOETEN WORDEN	10
5.5. PROJECTEN DIE IN 2024 BEËINDIGD ZIJN	11
6. ACTIVITEITEN IN 2025	12
PROJECT 1: REGIONAAL TRANSFERPUNT	13
PROJECT 2: DUURZAAM VERBLIJF	18
PROJECT 4: JONGEREN INTERVENTIE TEAM.....	21
PROJECT 5: GEWOON THUIS – OOSTERGOWEG DOORSTROOMAPPARTEMENTEN	24
PROJECT 6: SKILLS IN DE STAD.....	26
PROJECT 8: CENTRALE TOEGANG & REGIE MO.....	28
PROJECT 9: 24- UURSOPVANG EN INLOOPVOORZIENING MO	30
PROJECT 10: TUSSENVOORZIENING JONGVOLWASSENEN (16-24)	31
OVERIGE KLEINE PROJECTEN BINNEN BAD	33
7. REALISATIE 2024 EN BESTEDINGSPLAN 2025	35
7.1. REALISATIE 2024	35
7.2. BESTEDINGSPLAN 2025.....	36
7.3. TOELICHTING BIJ DE HERKOMST FINANCIËN BAD.....	37
8. BIJLAGE 1 – AFGESLOTEN PROJECTEN	38
PROJECT 3: OUTREACHEND BEMOEIZORG TEAM	38
PROJECT 7: KAMERS MET KANSEN	39

1. INLEIDING

Het ministerie van VWS heeft begin 2021 het plan Brede Aanpak Dakloosheid Fryslân (BAD) gehonoreerd met een eenmalige bijdrage van ca. € 3,4 miljoen. Deze rapportage beschrijft de ambitie van BAD en de vier pijlers waar het op gebaseerd. Naast de toekenning van VWS is voor de huisvesting van kwetsbare doelgroepen door het ministerie van BZK een Specifieke Uitkering van ca. € 1,3 miljoen toegekend voor het programma Skills in de Stad. Ook zijn in het kader van het Landelijk Actieplan Dakloosheid vanaf 2022 jaarlijks extra middelen beschikbaar gesteld voor de uitvoering van de BAD. Jaarlijks gaat het structureel om een bedrag van circa €2,1 miljoen. Onderstaande tabel maakt inzichtelijk hoe in de afgelopen jaren het budget voor de BAD is opgebouwd. Sinds 2024 is duidelijk dat er structureel middelen beschikbaar worden gesteld in het kader van het Nationaal Actieplan Dakloosheid.

Dekking	Budget opbouw	Incidenteel/Structureel	Doel
Coronageld	€ 500.000	Incidenteel	Tussenvoorziening jongvolwassenen
NZA	€ 529.100	Incidenteel	Duurzaam Verblijf
Skills in de stad	€ 1.365.000	Incidenteel	Regeling huisvesting kwetsbare doelgroepen (SISA)
Budget 2021	€ 1.889.580	Incidenteel	Blokhuisgeld
DUMO 2022	€ 2.301.000	Structureel	Nationaal Actieplan Dakloosheid
DUMO 2023	€ 2.031.000	Structureel	Nationaal Actieplan Dakloosheid
DUMO 2024	€ 2.107.986	Structureel	Nationaal Actieplan Dakloosheid
DUMO 2025	€ 2.108.000	Structureel	Nationaal Actieplan Dakloosheid (naar verwachting)
DUMO 2026	€ 2.108.000	Structureel	Nationaal Actieplan Dakloosheid (naar verwachting)
Totaal	€ 14.939.666		

De looptijd van de BAD was bij de start voorzien tot eind 2025 waarbij nadrukkelijk wordt gekeken naar de ontwikkeling van 'Aanpak dakloosheid 2023-2030' zoals aangegeven in de brief van de staatssecretaris van 2 juni 2022. Van een aantal pilot projecten die in 2022/2023 zijn gestart is het de verwachting, dat deze tot eind 2025 lopen, met mogelijk een doorloop in 2026. Dat geldt zeker voor de pilot Centrale Toegang en Regie.

De inhoudelijke en financiële borging van de BAD vindt uiteindelijk plaats in het beleidskader Aanpak Dakloosheid in Friesland. De ontwikkeling van het beleidskader is een intensief traject waarover met de gemeenten afspraken zijn gemaakt. De vaststelling van het beleidskader in de gemeenteraden is voorzien in het eerste kwartaal van 2026. Omdat een aantal projecten nog zal doorlopen is 2026 een overgangsjaar van programma naar het beleidskader Aanpak Dakloosheid in Friesland 2026-2032. Hier wordt in de BAD bestedingsplan ook rekening mee gehouden.

2. Leeswijzer

Deze rapportage is de 4^e bestuurlijke voortgangsrapportage. De basis ligt in het plan wat in 2020 en 2021 is opgesteld. In deze voortgangsrapportage zijn teksten uit het oorspronkelijke plan overgenomen. Deze teksten zijn grotendeels ongewijzigd gelaten om daarmee de verbinding te houden met het oorspronkelijke plan. Onvermijdelijk zijn daardoor sommige passages door de tijd ingehaald. Nieuwe passages die betrekking hebben op de voortgang in de afgelopen jaren zijn in de voortgangsrapportage aangevuld. Deze passages zijn herkenbaar aan de titels boven de betreffende paragrafen en de tabellen per project.

3. VISIE en MISSIE van BAD

Het is onze missie dat iedere inwoner van Friesland een eigen plek heeft. Ook als het leven enorm tegenzit en als het woonvormen betreft die we nog moeten creëren met elkaar.

De beste manier om dakloosheid tegen te gaan is voorkomen dat mensen hun woning of een plek in een voorziening kwijtraken. Lukt dat niet, dan is het zaak zo snel mogelijk weer een nieuw **thuis** te kunnen vinden. Het behouden van een woning vraagt ook dat op tijd een passend aanbod van zorg- en ondersteuning beschikbaar is. Ook noodzakelijk is institutionele souplesse. Medewerkers van wijk- en gebiedsteams, woningcorporaties en zorgaanbieders zullen zich moeten inspannen om zo creatief

mogelijk, binnen de kaders van de wet en regelgeving, voorzieningen in te zetten. Ons plan bevat een aantal concrete projecten die in onderlinge samenhang uitdrukking geven aan onze ambitie. Kort samengevat is onze visie "iedereen gewoon een (t)huis".

Onze visie is gericht op 4 pijlers:

1. Preventie
2. Toeleiding
3. Opvang
4. Wonen

3.1. Preventie

Onder preventie verstaan we in eerste instantie het voorkomen dat iemand zijn woning of verblijfplaats, bijvoorbeeld in een zorginstelling, verliest. Afhankelijk van de situatie waarin iemand zich bevindt zal preventie gericht zijn op verschillende doelen. In de thuissituatie is preventie gericht op het voorkomen van escalatie, herstellen van rust en stabiliteit en het voorkomen dan wel verhelpen van schulden.

Preventie richt zich in de BAD ook op de omgeving door outreachend met goed getrainde professionele hulpverleners aanwezig en zichtbaar te zijn. Daarnaast richt preventie zich op het organiseren van maatschappelijk herstel voorafgaand en na uitstroom uit een opvangsituatie. Duurzame betrokkenheid en (intensieve) begeleiding op de verschillende levensgebieden voorkomt dat oude problemen weer terugkeren. Via onder andere multidisciplinair outreachend werk gaan wij de drempel verlagen voor mensen die het moeilijk vinden om hun hulpvraag kenbaar te maken.

Deze vorm van bemoeizorg bereikt mensen die zich aan diverse vormen van zorg en ondersteuning onttrekken, waardoor we het risico op vergaande maatschappelijke teloorgang verlagen. Aanvullend aan de outreachende teams wordt specifiek ingezet op interventiewerk gericht op de doelgroep jongeren.



Preventie heeft ook betrekking op het voorkomen van verslechtering van de situatie door bijvoorbeeld ervoor te zorgen dat er, samen met de persoon in kwestie, een juiste en samenhangende diagnose wordt opgesteld. Waarbij niet alleen wordt gekeken naar de psychische gesteldheid maar ook naar het sociaal en somatisch welbevinden. Door inzet vanuit de multidisciplinaire teams kan men vanuit laagdrempelig contact en na opbouw van vertrouwen, door onder andere observatie, worden gediagnosticeerd. Via een eventuele behandeling kan vervolgens effectief worden toegeleid naar passende vervolgondersteuning, zorg en plaatsing. Nadrukkelijk wordt het belang van samenwerking tussen woningcorporaties, zorgaanbieders en gemeenten benoemd om effectief preventief te kunnen werken.

Waar staan we met de BAD anno 2024 op het gebied van de pijler Preventie?

De druk op de maatschappelijke opvang blijft onverminderd hoog. Er zijn in Friesland gemiddeld drie keer zoveel aanmeldingen opvang ten opzichte van de beschikbare plekken. De inzet van preventieve maatregelen ligt vooral bij sociale wijkteams waarbij er tussen gemeenten verschillen bestaan. Om gemeenten inzicht te geven hoe zijn hun preventie inrichten en effectief inzetten is besloten om Friesland aan te melden voor de Preventiescanner Dakloosheid (<https://impuls-onderzoekscentrum.nl/preventiealliantie/scanner/>).

De ambitie om meer te gaan werken met regionale outreachende teams blijkt in de praktijk lastig te realiseren. In een eerdere voortgangsrapportage kwam al naar voren dat een uitbreiding van de OGGZ capaciteit bij GGD Fryslân niet haalbaar bleek. Ook de intentie om met een jongereninterventieteam (JIT) aan de slag te gaan, specifiek voor de doelgroep bankhoppers, is na veel voorbereiding niet uitgemond in een uitvoerbaar pilotproject. De verschillen in visie en (veelal geprotocolleerde) werkwijzen van organisaties maken het effectief samenwerken in bemoeizorg op regionaal niveau lastig.

Veel gemeenten organiseren ook zelf met lokale partners de nodige bemoeizorg voor mensen die (dreigend) dakloos raken. De impact van de regionale OGGZ middelen op het voorkomen van dakloosheid is moeilijk in te schatten. In het beleidskader Aanpak Dakloosheid in Friesland (2026-2032) zal worden gekeken hoe bemoeizorg en beschikbare regionale middelen beter kunnen worden ingezet.

3.2. Toeleiding

Onder toeleiding verstaan wij het begeleiden van de hulpbehoevende van de ene naar de andere woonsituatie of zorgen voor passende ondersteuning. Van bijvoorbeeld een crisisopvang naar een eigen plek, van detentie terug naar de eigen woning of het aanvragen van een zorgindicatie of behandeling. We gaan werken aan het verbeteren van de toeleiding door dit efficiënter en effectiever in te richten. Een verbeterde toeleiding zorgt ervoor dat mensen niet van het kastje naar de muur worden gestuurd en worden 'rondgepompt' in het zorglandschap. Naarmate de complexiteit van de hulpvraag toeneemt, neemt ook het aantal partners wat betrokken is bij de zorg en ondersteuning toe. Toeleiding gaat dan om een goede samenwerking in het netwerk, mandaat om voorzieningen in te zetten en het faciliteren bij transfermomenten bijvoorbeeld vanuit een intramurale setting naar een thuissituatie. In de BAD hebben we daarom ingezet op o.a. een Centrale Toegang voor de MO en een Transferpunt, waarin actief is gezocht naar de best passende oplossing op het snijvlak van wonen/verblijf, zorg en ondersteuning. Een efficiënte toeleiding levert ook een preventieve werking op en schept duidelijkheid in de verantwoordelijkheden van de betrokken partijen. Het Transferpunt is daarnaast inhoudelijk verbonden aan het actieprogramma Weer Thuis. Waarbij gemeenten, zorgaanbieders en woningcorporaties samen afspraken hebben gemaakt over huisvesting, passende inzet van zorg en onderlinge samenwerking voor inwoners die een periode van dakloosheid hebben doorgemaakt

Waar staan we met de BAD anno 2024 op het gebied van de pijler Toeleiding?

Onder het convenant Weer Thuis is in 2022 een start gemaakt met de inrichting van het Transferpunt (TP). De rapportages 2022 en 2023 zijn te vinden op de BAD website. De evaluatie 2022 van de afspraken die in het convenant zijn gemaakt - uitgevoerd door Partoer d.d.10 juli 2023 - laat duidelijk zien dat de deelnemende partners positief zijn over het bestaan en het functioneren van het TP. Het basisidee achter het TP is om mensen die klaar zijn om te vertrekken uit de maatschappelijke opvang of beschermd wonen via bemiddeling sneller aan een zelfstandige woning te helpen.

In de praktijk zien we echter dat het proces van bemiddelen steeds meer tijd en afstemming vraagt (gemiddeld 6 maanden exclusief het voortraject) en dat het aantal aanvragen voor bemiddeling geleidelijk afneemt. Corporaties ervaren veel druk voor het huisvesten van verschillende prioritaire doelgroepen. Terwijl het aanbod van passende woningen, die betaalbaar zijn en op de juiste plek staan niet toereikend is.

Centrale Toegang & Regie voor de maatschappelijke opvang

Een groot deel van 2024 heeft in het teken gestaan van de voorbereiding op de start van de pilot Centrale Toegang en Regie voor de maatschappelijke opvang (CT&R). De voorbereiding betrof de verbouwing van een locatie, het inrichten van een clientregistratiesysteem (Mens Centraal), de werving van medewerkers, de training en opleiding van de medewerkers, opstellen en ondertekenen van de samenwerkingsovereenkomst en detacheringsovereenkomsten etc. De oorspronkelijke doelstelling om op 1 september 2024 te starten met de pilot bleek niet haalbaar. Uiteindelijk is in november 2024 de CT&R gestart als pilotproject. Hierdoor is de toegang tot de Maatschappelijke Opvang vanaf nu centraal georganiseerd. Er staat een team van 12 medewerkers die verantwoordelijk is voor de aanmelding, plaatsing, casemanagement en uitstroomcoördinatie. De CT&R moet ook de samenwerking tussen gemeenten en zorgaanbieders versterken en bovenal de ondersteuning van dakloze mensen te verbeteren. SDF werkt samen in de CT&R met LIMOR, Wender en Leger des Heils. Het Transferpunt maakt nu deel uit van de CT&R.

De CT&R heeft als doel om het proces van aanmelding, intake, plaatsing, casemanagement en uitstroomcoördinatie te uniformeren en te professionaliseren. De CT&R is laagdrempelig. Een cliënt hoeft niet langs meerdere loketten om zich aan te melden voor opvang en hoeft zijn of haar verhaal niet keer op keer te herhalen. Een cliënt weet sneller waar hij of zij aan toe is, waar de cliënt recht op heeft en wat er van hem of haar verwacht wordt. Een ander doel is om een beter inzicht te krijgen in

de omvang-, oorzaken- en knelpunten in het bestrijden van dakloosheid. Om op basis van het verkregen inzicht effectieve interventies te ontwikkelen en te implementeren.

Nazorg

Voor zowel de cliënten als ook de gemeenten vormt de overgang vanuit een voorziening naar een eigen woning in de wijk een weerbarstig traject. Hiervoor zijn verschillende oorzaken waaronder vele personele wisselingen bij de deelnemende partners. Ook speelt de onduidelijkheid mee over waar iemand precies gaat wonen, waardoor het niet goed mogelijk is om een ambulant traject voorafgaand aan uitstroom te beschikken en op te starten. E.e.a. draagt doorgaans niet bij aan een vlotte bemiddeling. Om die overgang soepeler te laten verlopen is in 2024 gestart met het ontwikkelen van een nieuwe pilot die van start moet gaan in 2025; **pilotproject Nazorg**.

Deze pilot is bedoeld voor mensen die uitstromen uit de maatschappelijke opvang en zelfstandig gaan wonen. Meer over deze pilot in de beschrijvingen per project.

3.3. Opvang

Hoewel we er alles aan willen doen om te voorkomen dat mensen dak- of thuisloos raken, realiseren we ons dat er altijd personen zullen zijn die niet op eigen kracht in huisvesting kunnen voorzien. Dit betekent dat opvangplekken altijd noodzakelijk zullen blijven. De inschatting is wel dat we in Friesland met minder plekken toekunnen door onder andere te werken aan een efficiëntere inrichting en functie van de maatschappelijke opvang. Opvang zal alleen worden ingezet als het niet anders kan en als het moet dan zo kort als mogelijk. Afhankelijk van de situatie zal opvang tussen de 3-9 maanden moeten duren. Mensen die wel vrijwel volledig zelfredzaam zijn, willen we alleen in uitzonderingssituaties opvangen, als er een aantoonbare noodzaak is, zoals veiligheidsproblematiek. De voorkeur gaat ernaar uit om goed te triageren in de noodzaak tot opvang. Ook is er actief nagedacht over de inrichting van een Centrale Toegang & Regie (CT&R) voor de maatschappelijke opvang in Friesland. Binnen de CT&R werken experts uit verschillende organisaties samen om preventief te ondersteunen en dakloosheid te voorkomen. Na de periode van dakloosheid zorgen we er met betrokken ketenpartners voor dat mensen, individuen en gezinnen, die weer op zichzelf gaan wonen, goed en adequaat ondersteund worden. Uitstroom van mensen moet goed georganiseerd worden. Als eerste professionele schil om de CT&R heen, zijn er vanuit elke maatschappelijke opvangaanbieder trajectbegeleiders actief. Zij hebben onderling nauw contact over de caseload en werken samen aan het inzichtelijk maken van de factoren die een rol spelen bij het dakloos raken, knelpunten en streven naar een verbetering van de uitstroom uit de opvangvoorzieningen.

Waar staan we met de BAD anno 2024 op het gebied van de pijler Opvang?

Zoals beschreven bij het onderwerp Toeleiding is eind 2024 een start gemaakt met de pilot Centrale Toegang & Regie. Het Transferpunt is onderdeel geworden van de CT&R. De CT&R maakt gezien haar functie ook deel uit van de pijler Opvang. De toegang is losgekoppeld van de opvanginstellingen zelf en tegelijkertijd werkt de CT&R heel nauw samen met de medewerkers van de opvangaanbieders, wijk- en gebiedsteams en andere ketenpartners. De CT&R fungeert als een spin in het web.

Wat de opvanginstelling betreft blijven in 2024 de opvangplekken in de MO volledig bezet en zijn er meer individuen en gezinnen die zich aanmelden dan dat er geplaatst kunnen worden. In 2024 is de dagopvang van Wender (het DAC) gesloten. Dak- en thuislozen kunnen voor dagopvang nog wel terecht bij de Dagopvang aan de Tuinen in Leeuwarden, Pand 6 in Sneek en Stationsweg in Drachten. De sluiting van de inloopvoorziening van MindUp Groot Schavernek is in 2024 ingezet. De dagopvang aan De Tuinen van het Leger des Heils blijft gewoon open. Het verkorten van de verblijfsduur in de maatschappelijke opvang is ten opzichte van 2023 nauwelijks veranderd. De uitstroom naar instellingen (voor bijvoorbeeld Beschermd Wonen of de Wlz) verloopt moeizaam. Het laatste wordt onder andere veroorzaakt door wachtlijsten of een tekort aan plekken in Beschermd Wonen. Ook is het moeilijker geworden om in de Wlz in te stromen vanwege aangescherpte criteria. Het uitstromen (met of zonder bemiddeling) naar een zelfstandige woonruimte is door de grote krapte op de huizenmarkt niet gemakkelijk. Ook het bieden van ondersteuning na verblijf in de MO vraagt nog de nodige aandacht van aanbieders en gemeenten. Zie hiervoor ook de nieuwe pilot Nazorg. De woon- en verblijfsvoorzieningen zoals de 26 doorstroomwoningen aan de Oostergoweg en Duurzaam Verblijf Engwierum zijn onverminderd nodig geweest als uitstroomvoorziening. Wat betreft Skills stond 2024 in het teken van de dialoog in de klankbordgroep met de omwonenden, de

uitwerking van de inhoudelijke visie, het opstellen van het schetsontwerp en de toekenning van de kredietaanvraag op 13 november 2024 door de gemeenteraad van Leeuwarden.

3.4. Wonen

Over een eigen woonplek beschikken, is een recht wat we binnen BAD concreet willen maken door zoveel mogelijk aan te sluiten bij de woonwens en -behoefte van mensen. Een (t)huis als vertrouwde basis is essentieel om aan herstel te kunnen werken. De directe woonomgeving speelt daarbij ook een belangrijke rol. Begrip en mededogen van de omgeving zijn essentieel om de draad weer op te kunnen pakken. Binnen de gehele doelgroep daklozen zien we subgroepen die (nog) onvoldoende



sociale- en woonvaardigheden hebben om met andere mensen samen te kunnen leven. Het gaat hier om mensen die een combinatie van psychische problemen, middelenverslaving en/of een lichte verstandelijk beperking hebben. Deze combinatie is vaak ook aanleiding tot overlastgevend gedrag en bemoeilijkt uitstroom uit de maatschappelijke opvang. Met BAD gaan we actief bezig om voor deze mensen, volwassenen en jongeren, meer specifieke woonvormen te creëren, zoals Duurzaam Verblijf, Doorstroomwoningen, Skills in de Stad en Tussenvoorziening Jongvolwassenen.

Met BAD willen we mogelijk maken dat

iedereen op een zo normaal mogelijke manier kan voorzien in zijn of haar woonbehoefte zonder dat er eerst van alles moet escaleren. En soms is daarbij wat extra's nodig, een steun in de rug. Een kamer voor een student, het delen van een woning, een unit voor iemand die de maatschappelijke conventie voorbij is of gewoon een huis in de buurt waar een ondersteunend netwerk is. Voor jongeren in een kwetsbare positie willen we zoveel mogelijk maatwerk bieden in het zelf vinden van creatieve oplossingen (bijvoorbeeld t.a.v. de kostendelersnorm).

Waar staan we met de BAD anno 2024 op het gebied van de pijler Wonen?

Het BAD programma heeft vanaf de start stevig ingezet op het realiseren van extra woonruimte. Duurzaam Verblijf in Engwierum telt nu 15 plekken die allemaal bezet zijn. In 2024 is er een MKBA uitgevoerd voor dit pilotproject. Naast een gunstig financieel resultaat laat de analyse vooral ook de positieve effecten zien van de pilot op de mensen die er zijn komen wonen. Er zijn ook in dit jaar gesprekken gevoerd over een eventuele 2e locatie Duurzaam Verblijf in een meer stedelijke omgeving. Dit heeft helaas nog niet tot een concreet resultaat geleid.

Sinds 2023 zijn de 26 doorstroomappartementen aan de Oostergoweg in gebruik genomen. Deze tijdelijke woonplekken vormen een buffer tussen het verlaten van de maatschappelijke opvang en het betrekken van een eigen woning. In 2024 zijn er een aantal voorzieningen getroffen om de veiligheid van de bewoners verbeteren en inloop vanuit bijv. passanten van de nachtopvang te voorkomen. Door stevig in te zetten op de gezamenlijke triage door zorgaanbieders en het Transferpunt van potentiële bewoners is er een stabiele bezetting.

Met de aankoop door gemeente Leeuwarden van het pand aan het Jacob Catsplein 3 in Leeuwarden is het project Skills in de Stad weer een stap dichterbij gekomen. Deze innovatieve woonvoorziening zal naar verwachting eind 2026 in totaal 48 appartementen opleveren voor jongvolwassenen. In 2024 heeft de gemeenteraad van Leeuwarden het benodigde krediet beschikbaar gesteld voor de verbouwing. Door een architect is een schetsontwerp gemaakt waarbij de wensen van klankbordgroep zoveel als mogelijk in zijn verwerkt. In oktober 2024 is er een informatiebijeenkomst georganiseerd voor de buurtbewoners.

Door het Transferpunt zijn in 2024 totaal 52 mensen via bemiddeling uitgestroomd naar een eigen woning. Naast dat er veel mensen worden aangemeld (ca. 140) voor bemiddeling bij het Transferpunt blijft het aantal succesvolle bemiddelingen achter bij de verwachting. Enerzijds kan de kwaliteit van de aanmelding vanuit de instellingen nog verbeterd worden. Het duurt met regelmaat te lang voordat een aanmelding doorgezet kan worden naar een woningcorporatie. Anderzijds speelt de krapte op de

woningmarkt mee. Vanuit de woningcorporaties en bewonersorganisaties bestaan zorgen over de draagkracht- en draaglast in wijken en buurten.

4. Ontwikkelingen 2024

Tussenrapportage Landelijk Actieprogramma Dakloosheid

Het Nationaal Actieplan Dakloosheid is bijna twee jaar onderweg en loopt tot 2030. Het kabinet signaleert dat er lokaal mooie initiatieven tot stand komen, maar dat de systeemverandering langzaam op gang komt, dat de druk op de opvang onverminderd hoog is en dat het niet lukt om voldoende doorstroom naar passende huisvesting te realiseren. Het kabinet acht het daarom van belang tussentijds te laten onderzoeken in hoeverre de ambities en doelstellingen van het actieplan dakloosheid gerealiseerd worden, zowel landelijk als lokaal. Het onderzoek zal in januari 2025 van start gaan en richt zich op de systeemverandering van opvang naar preventie en Wonen Eerst. Het kabinet is voornemens zo concreet mogelijk conclusies te verbinden aan de opgehaalde resultaten en bevindingen, bijvoorbeeld op het gebied van de organisatie van het Nationaal Actieplan Dakloosheid, de inzet van middelen, sturingsmechanismen en de wijze van financiering. Naar verwachting zal het onderzoek eind 2025 gereed zijn en met de Kamer worden gedeeld.

Lees hier de tussenrapportage en de [Maatschappelijke Opvang | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#) op basis waarvan de Tweede Kamerleden Beckerman en Westerveld een initiatiefnota hebben ingediend. Zij schrijven dat met het Nationaal Actieplan Dakloosheid: Eerst een Thuis (2023-2030) een stap in de goede richting is gezet, maar dat het plan te vrijblijvend is en concrete doelstellingen ontbreken. In totaal doen de indieners 20 voorstellen. Deze aanbevelingen liggen op verschillende beleidsterreinen en lopen uiteen wat betreft schaal. Daarom wordt per aanbeveling een reactie gegeven

Huisvestingsverordening urgent woningzoekenden Fryslân

Geen onderdeel van de BAD zelf is de invoering van de wet Regie op de Volkshuisvesting en de Huisvestingsverordening urgent woningzoekenden Fryslân die daaruit voortvloeit. Gezien de raakvlakken met de BAD en Weer Thuis, het Transferpunt en de pilot CT&R is SDF nauw betrokken bij de voorbereiding hierop. In 2024 is onder leiding van gemeente Leeuwarden samen met woningcorporaties, bewonersorganisaties en de provincie gewerkt aan de totstandkoming van de Huisvestingsverordening urgent woningzoekenden Fryslân. De verordening gaat, als alles volgens planning goed verloopt, in op 1 januari 2026. De opzet en implementatie van de hiervoor benodigde Urgentieorganisatie staat in 2025 op de planning.

Als de Huisvestingsverordening urgent woningzoekenden Fryslân van kracht wordt dan vallen ook dakloze mensen onder de reikwijdte van deze verordening. Dit heeft gevolgen voor het convenant Weer Thuis en de samenwerking vanuit de CT&R met de toekomstige Urgentieorganisatie. Vanuit BAD wordt hier goed bij aangehaakt.

Er is met alle betrokken partners hard gewerkt aan het ontwerp Huisvestingsverordening urgent woningzoekenden Fryslân en de bijbehorende Centrumgemeenteregeling. Er komt een aparte regionale uitvoeringsorganisatie bij centrumgemeente Leeuwarden. Begin 2025 start het proces van ter visie legging en inspraak. Ook kunnen de gemeenteraden eventueel een zienswijze indienen op de ontwerp Centrumgemeenteregeling. De gemeenteraden zullen naar verwachting na de zomervakantie 2025 besluiten over de definitieve verordening. Er wordt een kwartiermaker aangesteld om de urgentieorganisatie verder uit te werken. SDF maakt deel uit van de projectgroep Huisvestingsverordening urgent woningzoekenden Fryslân vanwege de overlap met de CT&R / Transferpunt en de op te richten urgentieorganisatie.

Preventiescan

De Preventie Alliantie is een landelijk werkende organisatie die ook betrokken is bij de daklozenproblematiek. Zij organiseren voor gemeenten [De Preventiescanner Dakloosheid](#) wat een beeld biedt van hun huidige preventieve aanpak van dakloosheid: wat is de kracht ervan en wat wil je als gemeente behouden en wat zijn kansen voor versterking? In het AO Wmo van 12 november 2024 is afgesproken de Friese gemeenten aan te melden voor het uitvoeren van deze scan. De scan wordt in de zomer 2025 afgerond. De uitkomsten hiervan zullen ook een plek krijgen in het nieuwe beleidskader Aanpak Dakloosheid in Friesland (2026-2032). De kosten voor de scan worden gedekt uit de BAD begroting. Daarvoor is in het bestedingsplan 2025 een reservering opgenomen.

ETHOS telling

Naast de preventiescan is er momenteel landelijk veel aandacht voor de Ethos telling. ETHOS staat voor 'European Typology of Homelessness and Housing Exclusion' en is in 2005 ontwikkeld. De benadering hanteert een definitie waarbij dakloosheid wordt gezien als een gebrek aan volwaardige huisvesting. Hierdoor wordt niet alleen feitelijke dakloosheid, maar ook een potentieel zeer grote groep mensen die geen veilig eigen (t)huis hebben meegenomen. Door de gemeenteraad van Leeuwarden is in 2024 een motie aangenomen om te verkennen of er draagvlak is in de Friese regio voor het uitvoeren van een ETHOS telling. De eerstvolgende mogelijkheid om aan een telling mee te doen is van oktober 2026 t/m oktober 2027. De mogelijkheid om aan te melden voor de uitvoering van een ETHOS telling is op 10 december 2024 besproken in het AO Wmo. Vanuit het AO is er geen uitgesproken voorkeur voor het wel/ niet uitvoeren van een ETHOS telling. In het PO van 6 februari 2025 is bestuurlijk besloten dat er onvoldoende draagvlak is voor het uitvoeren van een ETHOS telling.

Beleidskader Aanpak Dakloosheid in Friesland

Op 17 september 2024 heeft het AO WMO de notitie Uitgangspunten Beleidskader Aanpak Dakloosheid besproken en hier ook mee ingestemd. Deze notitie formuleert de uitgangspunten voor het beleidskader op vier pijlers waar het BAD programma op is gebouwd: *Preventie, Toeleiding, Opvang en Wonen*. In het beleidskader worden deze uitgangspunten verder uitgewerkt en in financieel perspectief geplaatst. De uitkomsten van de Preventiescan, mochten deze tijdig beschikbaar zijn, worden meegenomen in het opstellen van het beleidskader.

Het AO WMO en PO WMO hebben ingestemd met het Procesvoorstel Beleidskader. Hier wordt voorgesteld om met een projectgroep (deze bestaat al) en een stuurgroep te gaan werken. Daarbij is het voorstel om aan te haken bij de stuurgroep Inkoop Beschermd Wonen. Vanuit de MO partners en verbonden zorgpartijen (o.a. GGZ, VNN, Jeugdhulp) is aangegeven vooral de ingezette koers van de BAD te continueren en waar het kan vooral innovatief te werk te gaan. Het BAD beraad (bestuurders MO en wethouders Leeuwarden en SWF) zijn deze mening eveneens toegedaan. Het is de bedoeling dat de Friese gemeenteraden in het eerste kwartaal van 2026 het nieuwe beleidskader vaststellen.

5. Het programma BAD

5.1. Projectorganisatie

De werkgroep BAD komt 3-4 keer per jaar bij elkaar om de voortgang op de verschillende projecten te bespreken. Naast een afvaardiging vanuit gemeenten zijn SDF (Team Wmo en Team Jeugd), de MO aanbieders (LdH, Wender en LIMOR) en het Zorgkantoor lid van de werkgroep. In de projecten wordt natuurlijk samengewerkt met veel meer organisaties waaronder de GGD, Zorg- en Veiligheidshuis Fryslân, Jeugdhulp Friesland en woningbouwcorporaties. Ten behoeve van de bestuurlijke begeleiding is het zogenaamde BAD beraad opgericht. Namens de Friese gemeenten nemen de wethouders van de gemeente Leeuwarden en Súdwest-Fryslân deel. De bestuurders van LIMOR, Leger des Heils en Wender nemen namens de zorgaanbieders deel. Het BAD beraad komt 1 á 2 keer per jaar bij elkaar.

5.2. Looptijd BAD

In 2021 is gestart met de BAD. Op dat moment was het nog niet duidelijk wat de looptijd van de BAD zou moeten zijn. In de afgelopen jaren heeft het programma stevige contouren gekregen. Daarbij werd de stip op de horizon gezet op afronding van het programma eind 2025. Dat wil niet zeggen dat bepaalde projecten niet meer kunnen doorlopen in 2026 of verder. Maar het programma als zodanig stopt eind 2026. In 2026 moet het beleidskader Aanpak Dakloosheid in Friesland (2026-2032) worden opgeleverd. De projecten uit de BAD die voortgezet moeten worden moeten beleidsmatig, organisatorisch en financieel geborgd worden in het beleidskader.

5.3. Projecten die doorlopen in 2025

Het project **Duurzaam Verblijf Engwierum** loopt door. Er staat een stevige voorziening in combinatie met een flexibel inzetbare multidisciplinaire schil. In 2024 is gestart met de verkenning of een kleinschalige variant op het idee van Duurzaam Verblijf kan worden opgestart.

De **Gewoon Thuis Oostergoweg** voorziet in de behoefte aan uitstroomekken voor de maatschappelijke opvang. De 26 appartementen worden allemaal bewoond en mensen stromen ook weer uit. In 2024 is gestart met een interne evaluatie van de pilot. De externe evaluatie moet in 2025 worden afgerond. De overeenkomst met LIMOR, Wender en het Leger des Heils voor de ambulante ondersteuning moet in 2025 worden verlengd.

De pilot **Centrale Toegang & Regie (CT&R)** is het resultaat van intensieve gesprekken met de MO aanbieders. Daarbij is duidelijk geworden dat er veel behoefte is aan meer grip en sturing op de toegang, door- en uitstroom van mensen die dakloos zijn of dreigen te raken. Het doel van de CT&R is om breder te kijken naar de achterliggende problematiek waaraan (planmatig) gewerkt moet worden. En kan door een efficiëntere onderlinge samenwerking meer maatwerk worden geboden binnen het bestaande aanbod. Na een lange voorbereiding is de CT&R in november 2024 echt van start gegaan. Het jaar 2025 zal het eerste volledige jaar zijn dat de CT&R draait. De medewerkers van het **Transferpunt** zijn ondergebracht in het team van de CT&R.

Voor het **project Skills in de Stad** wordt 2025 een overgangsjaar. De ontwerpfase wordt in 2025 afgerond met een definitief ontwerp. Op basis van het definitief ontwerp wordt de vergunningprocedure gestart en de aanbesteding van de verbouw. Afhankelijk van de voortgang zal mogelijk al in het vierde kwartaal van 2025 worden gestart met de verbouw. Een volgende fase bij Skills in de Stad is de planvorming over de te realiseren inloophout Skills in de Stad.

5.4. Projecten die nog opgestart moeten worden

Het **project '24-uurs opvang'** is in 2023 toegevoegd omdat dit een essentieel onderdeel uitmaakt van een solide basisvangnet voor het herstel- en activeringsproces van dak- en thuislozen. Dit project is nog niet opgestart met als reden dat de CT&R functie eerst goed moet lopen. Het is niet de

verwachting dat in 2025 een concrete aanvang kan worden gemaakt met het opstarten van een pilot. De ontwikkeling naar een 24-uursopvang zal wel een plek kunnen krijgen in het nieuwe beleidskader.

In 2024 ontstond het voornemen om nog een nieuwe pilot op te starten, namelijk een **pilot Nazorg**. Deze pilot heeft als doel om mensen die vanuit de maatschappelijke opvang zelfstandig gaan wonen nog een periode nazorg te bieden. Met als doel om te werken aan een zachte landing in de wijk en het organiseren van stevige verbindingen met lokale wijk- en gebiedsteams en andere lokale voorzieningen. De insteek is dat daarmee terugval wordt voorkomen en de kans op succesvol maatschappelijk herstel wordt vergroot. Het is de bedoeling dat deze pilot rond de zomer 2025 van start gaat.

5.5. Projecten die in 2024 beëindigd zijn

Na een lange periode van voorbereiding is eind 2024 besloten om de prepilot **Jongereninterventieteam (JIT)** uiteindelijk niet in uitvoering te nemen.

De pilot '**Tussenvoorziening Jong Volwassenen**' is mede voortgekomen uit de aanbevelingen van de Project Moeilijk Plaatsbaren bij het Zorg- en Veiligheidshuis Fryslân en de concrete aanwijzingen dat een groeiende groep jongeren een beroep doen op opvang. Deze pilot is niet van de grond gekomen en zal binnen het BAD programma niet worden voortgezet.

In hoofdstuk 6 worden de projecten en de beslissingen verder toegelicht.

De projecten die in voorgaande jaren zijn beëindigd of niet zijn opgestart worden weergegeven in **bijlage 1** van deze rapportage. Alle ontwikkelingen rond de projecten en andere BAD aangelegenheden worden gevolgd via de BAD website www.bredeaanpakdakloosheid.nl .

6. Activiteiten in 2025

In het vorige hoofdstuk is zijn de projecten en pilots genoemd waar binnen BAD aan wordt gewerkt. Het programma BAD speelt zich niet af in een vacuüm. Daarnaast zijn alle programma's eindig en zo ook BAD. Er zijn een aantal ontwikkelingen die relevant zijn om te benoemen.

In 2025 zal er verder gewerkt worden aan het opstellen van een nieuw **Beleidskader aanpak dakloosheid in Friesland 2026-2032**. Het is daarbij de bedoeling om wat in de BAD is opgestart en wat we willen behouden te laten landen in het beleidskader. En daarmee de organisatorische en financiële borging vast te leggen.

Tussen de BAD en het **convenant Weer Thuis** bestaat overlap. Dit is het meest zichtbaar in het Transferpunt wat nu is opgenomen in de CT&R. Het Transferpunt is namelijk opgericht om uitvoering te geven aan de afspraken uit het convenant Weer Thuis. Het convenant Weer Thuis loopt eind 2025 af. In 2025 moet een besluit genomen worden over het verlengen van het convenant Weer Thuis. In ieder geval zal er een evaluatie worden uitgevoerd.

Het convenant Weer Thuis heeft op haar beurt een grote overlap met de **Huisvestingsverordening urgent woningzoekenden Fryslân (RU)**. De RU moet ingaan op 1 januari 2026. Daarom zal in 2025 de besluitvorming over de RU en de voorbereiding op de implementatie van de RU plaatsvinden. De RU is van invloed op het convenant Weer Thuis omdat de doelgroep daklozen onder de reikwijdte van de RU vallen. Urgentie zal immers door een nog op te richten Urgentieorganisatie gaan worden beschikt. Zodra de RU ingaat zal het convenant Weer Thuis komen te vervallen. Echter de afspraken die in het convenant zijn gemaakt over de beoordeling en zachte landing, fair share, draagkracht & draaglast, registratie en monitoring worden door de convenantspartijen zeer gewaardeerd. En met het Transferpunt is waardevolle ervaring opgebouwd die als voorbeeld kan dienen voor de RU.

Project 1: Regionaal Transferpunt

Wat willen we (anno 2020)	De maatschappelijke opvang heeft als doel mensen die dakloos zijn tijdelijk op te vangen. Om deze functie zo breed mogelijk beschikbaar te houden is uitstroom van mensen uit de opvang naar andere huisvesting essentieel. Daarom willen we de uitstroom uit de opvangvoorzieningen bevorderen, versnellen en mensen zo snel mogelijk in een thuissituatie laten werken aan herstel. Om deze versnelling stevig te positioneren willen we bij de drie betrokken opvangaanbieders medewerkers inzetten met de opdracht om de uitstroom actief te faciliteren. Dit laatste door casuïstiek op te pakken en knelpunten die de uitstroom belemmeren praktisch op te lossen door werkprocessen te stroomlijnen. Deze medewerkers fungeren vanuit de opvangorganisaties tevens een brug naar het Transferpunt. In 2022 is het Convenant Weer Thuis gesloten. Het doel van het Convenant is het bevorderen van de uitstroom uit voorzieningen en een zachte landing in de woon- en leefomgeving, het Transferpunt is ook een belangrijk onderdeel van dit Convenant. Het Transferpunt is een belangrijke hoeksteen van de BAD om eraan bij te dragen de uitstroom uit o.a. Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang te matchen aan passende huisvesting en ondersteuning. Het Transferpunt faciliteert toeleiding van de groep mensen met een complexe hulpvraag naar een passende plek. Het Transferpunt zorgt voor overzicht van de in-, door- en uitstroom en herkomst van cliënten en de toeleiding naar een eigen plek. Daarnaast faciliteert het Transferpunt het overleg tussen betrokken gebiedsteams, woningcorporaties en zorgaanbieder zodat bij uitstroom passende zorg en ondersteuning ingezet kan worden. In het regionaal Transferpunt kunnen alle verzoeken voor bemiddeling naar plaatsing vanuit instellingen in behandeling genomen worden en verdeeld worden over de beschikbare plekken.
Wat verwachten we	Door de uitstroom uit opvangvoorzieningen actief te monitoren en te coördineren en daar samen in op te trekken verwachten we dat knelpunten sneller worden gesignaleerd en geadresseerd. Daarnaast is het doel om meer uniformiteit en samenhang aan te brengen in de werkwijzen van de betrokken organisaties. De verwachting is dat via het Transferpunt jaarlijks tussen de 100-120 uit de opvang mensen kunnen worden gekoppeld aan een passende woonplek. Het Transferpunt moet op termijn ook de uitstroom uit BW, de vrouwenopvang en mogelijk de residentiele jeugdzorg faciliteren.
Milestones (voortgang stand 31-12-2024)	1. Start Transferpunt medio 2021 2023/2024 N.v.t. 2022 Het Transferpunt is per 1-9-2021 operationeel. Er zijn gedetailleerde werkprocessen inclusief formulieren met de betrokken partners ontwikkeld en afgestemd. De uitstroomcoördinatoren bij de drie MO aanbieders (Wender, Leger des Heils en LIMOR) zijn op alle locaties aangesteld. Net als een uitstroomcoördinator bij straathoekwerk van VNN. Vanaf februari 2022 is het Transferpunt daadwerkelijk gestart met het aanmelden van personen uit de opvang voor bemiddeling bij woningcorporaties. De eerste fase van het Transferpunt heeft vooral in het teken gestaan van het registreren van alle mensen die bij de opvang in beeld zijn en het afstemmen met alle betrokken partijen over de samenwerking rondom opvang en uitstroom. Op peildatum 1 juli 2022 stonden er 400 mensen geregistreerd in de monitor van het Transferpunt. Door het Transferpunt wordt halfjaarlijks gerapporteerd in een afzonderlijke rapportage. Op dit moment kan geconcludeerd worden dat het Transferpunt in de basis goed is neergezet en haar plek heeft gevonden in de samenwerking tussen alle betrokken partijen. Fase 1 kan daarmee worden afgesloten. De komende tijd zal in fase 2 de nadruk komen te liggen op consolideren en verdiepen. Ook zal er meer focus worden gelegd op het actief sturen op uitstroom.

2. Input voor convenant Actieprogramma Weer Thuis

2024

Het Transferpunt is in 2024 intensief betrokken geweest bij het opzetten van de pilot Centrale Toegang en Regie (CT&R), met name ook bij het inrichten van de software applicatie MensCentraal. De monitor waarin het Transferpunt haar data beheerde is overgegaan naar MensCentraal. Hierdoor is er een overgangssituatie van databeheer wat het opstellen van een uitgebreide jaarrapportage over het jaar 2024 ingewikkeld en tijdrovend maakt. Ook het databeheer in MensCentraal zit in de opstartfase. Het Transferpunt is een integraal onderdeel van de CT&R geworden. Over het jaar 2025 wordt dan ook een jaarrapportage CT&R gemaakt. De CT&R wordt als zodanig niet genoemd in het convenant Weer Thuis. De deelnemende partijen zijn wel meegenomen in de opzet van de nieuwe BAD pilot.

In een addendum zijn de Vangnetvoorziening in Balk en de Doorstroomwoningen Oostergoweg te Leeuwarden aan het convenant toegevoegd.

In 2024 blijven draaglast versus draagkracht en de zachte landing onderwerp van gesprek voor de convenantpartners. Niet alleen bij Weer Thuis, maar ook in het proces dat uiteindelijk moet leiden tot de invoering van de Huisvestingsverordening urgent woningzoekenden Fryslân. De doelgroep van het convenant Weer Thuis valt straks onder de Huisvestingsverordening urgent woningzoekenden Fryslân (RU). Daarmee zal met de invoering van de RU het convenant komen te vervallen. Echter, de invoeringsdatum van 1 januari 2026 is nog onder voorbehoud van o.a. behandeling van het wetsvoorstel in het parlement. Ook de regionale uitvoeringsorganisatie moet nog worden opgezet. In 2024 is daarom het gesprek gestart om het convenant voor een ander te bepalen periode te verlengen. Hierdoor blijft het aanbieden van o.a. de bemiddelingen voor uitstroom uit de maatschappelijke opvang en beschermd wonen beschikbaar.

De maatschappelijke opvang zit vol en mensen zitten er te lang omdat uitstroom lastig is. Dan gaat het vooral om huisvesting maar het hebben van voldoende en de juiste ondersteuning is eveneens van groot belang om de leven buiten de opvang weer op te pakken. Om niet alleen de cliënten maar ook sociale wijkteams en corporaties meer comfort te bieden is het voornemen om in 2025 te starten met de pilot Nazorg voor mensen uit de maatschappelijke opvang. Zie hiervoor ook de toevoegde projectbeschrijving.

2023

Het Convenant is begin 2023 geëvalueerd. Uit de evaluatie kwam naar voren dat het Transferpunt en de samenwerking als prettig en nuttig wordt gewaardeerd. Verder bleek dat alle gemeenten min of meer de afspraken uit het Convenant hebben doorvertaald naar lokale woon-zorg visies en prestatieafspraken. De opzet van lokale ambassadeursgroepen blijft achter bij de verwachting van met name de woningcorporaties. Het thema draagkracht en draaglast en de zachte landing komt nog onvoldoende goed uit de verf. Dit heeft te maken met onvoldoende personele capaciteit bij gemeenten, zowel beleidsmatig als uitvoerend.

Rond de zomer 2023 is in verband met de personele capaciteit bij het Transferpunt besloten om de bemiddelingen tijdelijk on-hold te zetten. Daarop is door de betrokken zorgaanbieders MO het aanbod gedaan om te ondersteunen bij de uitstroomcoördinatie. Van dit aanbod is gebruik gemaakt waardoor de bemiddelingen voor MO voortgezet kon worden. Vervolgens zijn de openstaande vacatures ingevuld en was rond oktober 2023 het Transferpunt op volledige bezetting. Het Transferpunt bestaat nu uit 2 uitstroom coördinatoren en 2 administratief medewerkers. De bemiddeling is nu ingericht via Teams kanalen. Deze manier van samenwerken wordt erg goed gewaardeerd door de zorgaanbieders en woningcorporaties.

2022

Vanuit het Transferpunt is input geleverd voor het Actieprogramma Weer Thuis. Dit Convenant is begin 2022 gesloten tussen alle Friese gemeenten, zorgaanbieders MO en Beschermd Wonen en de Friese woningcorporaties. Het Transferpunt heeft een belangrijke functie in de uitvoering van het convenant.

3. Monitor van in- en uitstroom

De monitor van het Transferpunt wordt gevuld met data van personen die zich aanmelden bij de maatschappelijke opvang en wordt gevuld met data van de formulieren die de MO aanbieders bij het Transferpunt aanbieden. Er is een structureel overleg met de uitstroomcoördinatoren van de MO aanbieders.

2024

In 2024 is de 2e jaarrapportage Transferpunt over het jaar 2023 opgesteld. Deze is te vinden in de [digitale kennisbank](#) op de BAD website. In 2023 is er zichtbaar vooruitgang geboekt in de registratie van trajecten. Dit levert een steeds betrouwbaarder beeld op van de dak- en thuislozen populatie. Het vraagt een blijvende inspanning om informatie te verzamelen over de groep die gebruikmaakt van bijvoorbeeld de eerste opvang, maar niet in een langdurig traject terechtkomt. Deze groep is voornamelijk te vinden in de nachtopvang of bij de briefadressen.

Zoals beschreven bij punt 2 wordt er over het jaar 2024 geen uitgebreide jaarrapportage Transferpunt opgesteld in verband met de overgang naar MensCentraal. Wel is separaat een aantal gegevens bijgehouden over o.a. bemiddelingen vanuit het Transferpunt

2023

In 2023 is de 1e jaarrapportage Transferpunt over 2022 opgesteld en gedeeld met alle convenantspartijen. Daarnaast is er goede vooruitgang geboekt in het verbeteren van de datakwaliteit in de monitor. De verzamelde data wordt vertaald naar een dashboard die door het Transferpunt gebruikt wordt om te sturen op uitstroom.

4. Instellen van financiële overbruggingsfaciliteit (Doorbraakbudget)

2023/2024

Er is viermaal een overbrugging in Duurzaam Verblijf gefinancierd vanuit het Doorbraakbudget.

2022

Deze faciliteit is nu beschikbaar voor het Transferpunt. Er kunnen door de uitstroomcoördinatoren aanvragen worden gedaan via een speciaal ontwikkeld formulier. Dit budget is ervoor bedoeld om drempels weg te halen die een noodzakelijke maar ook soepele uitstroom van cliënten uit de MO in de weg staan. Een voorbeeld is het beschikbaar stellen van een bedrag om een huurschuld af te lossen waardoor iemand opnieuw een woning van een woningcorporatie kan huren. Ook is een aanvraag gehonoreerd waarbij de kosten van verblijf in Duurzaam Verblijf Engwierum van een zeer moeilijk te plaatsen persoon uit de nachtopvang tijdelijk worden betaald in afwachting van een toekenning WLZ of beschermd wonen indicatie. Het toekennen van deze beschikkingen kan doorgaans weken tot maanden in beslag kan nemen. Verdrietig, maar ook bijzonder was, dat met behulp van het Doorbraakbudget, een terminaal zieke man overgebracht kon worden naar een hospice waar deze omringd door goede zorg na enkele weken is overleden.

5. Overzicht van de plaatsingsmogelijkheden in Friesland

2023/2024

Personen die geregistreerd staan bij het Transferpunt worden toegeleid naar een vorm van intramuraal verblijf of zelfstandig wonen. Om te plaatsen in een beschermde woonvorm wordt gebruik gemaakt van de beschikbaarheidswijzer (<https://beschikbaarheidswijzer.nl/regio-friesland/>). Het Transferpunt doet samen met de zorgaanbieders MO de triagering voor de doorstroomwoningen aan de Oostergoweg en Duurzaam Verblijf Engwierum. Bij deze laatste is ook het zorgkantoor (WLZ) in de triage betrokken.

6. Monitoring Transferpunt

2024

Omdat de dataverzameling in de monitor van het Transferpunt is overgaan naar het systeem van Mens Centraal is er geen totaaloverzicht van de in- door en uitstroom in de maatschappelijke opvang. Op het moment van overgang naar MensCentraal stonden er ca. 1000 afgesloten trajecten in de monitor. Een aantal data over 2024 is wel beschikbaar en dat betreft de bemiddelingen in 2024. Omdat er geen volledige jaarrapportage 2024 kan worden gemaakt beperken wij ons tot een aantal data.

Op 31 december 2024:

- Waren er in 2024 totaal 141 nieuwe bemiddelingsverzoeken ingediend bij het transferpunt. Hiervan zijn er 66 afgewezen of door de indiener ingetrokken.
- Kwam 60% van de aanvragen vanuit de maatschappelijke opvang en 40% vanuit beschermd wonen.
- Was 40% van de aanvragen BW voor jongeren onder de 23 jaar.
- Kwam het aantal gestarte en afgeronde bemiddelingen in 2024 uit op 52 personen
- Zaten er ca. 20 personen nog in een bemiddelingstraject
- Stonden 13 personen nog in onderzoek bij het Transferpunt

In 2024

- Zijn 10% minder bemiddelingen voltooid dan in 2023
- Is 11% meer aanmelding gedaan van uit BW en 11% minder vanuit de maatschappelijk opvang in vergelijking met 2023
- Was de doorlooptijd van een bemiddeling vanaf aanmelding bij het Transferpunt 219 dagen.

2023

Vanaf het moment dat gestart is met het registreren in de monitor zijn er totaal ca. 1000 trajecten geregistreerd. Op peildatum 1 februari 2024 waren daarvan 630 trajecten afgesloten. Dit houdt in dat een persoon is uitgestroomd, bijvoorbeeld naar zelfstandig wonen of beschermd wonen. In de jaarrapportage van het Transferpunt wordt in detail ingegaan op de cijfers. Winst op dit moment is dat er een steeds beter beeld ontstaat over de aard en omvang van de populatie dak- en thuislozen in Friesland.

2022

Sinds de start van het Transferpunt zijn er vanuit de zorgaanbieders MO en Beschermd Wonen 400 cliënten aangemeld bij het Transferpunt. Op 1 juli 2022 zijn hiervan 95 personen weer uitgestroomd naar een nieuwe woonsituatie. Hiervan zijn 16 gezinnen via bemiddeling uitgestroomd naar een woning van één van de woningcorporaties. Op peildatum 1 juli 2022 waren er daarnaast 25 bemiddelingsaanvragen in behandeling bij de woningcorporaties. Zie ook separate rapportage met betrekking tot de monitor in- en uitstroom maatschappelijke opvang.

7. Evaluatie

2024

In 2024 heeft er conform afspraak geen evaluatie plaatsgevonden. In 2025 wordt het convenant Weer Thuis geëvalueerd.

2023

In 2023 is in opdracht van de stuurgroep Weer Thuis door Partoer een evaluatie van het convenant Weer Thuis uitgevoerd. In de [digitale kennisbank](#) van de BAD is het rapport te lezen.

	8. Inkoopkader		
Opmerkingen	- In 2023 is besloten om het Transferpunt als backoffice onder te brengen in de op te richten Centrale Toegang & Regie; - Er is een flyer gemaakt waarop in duidelijke taal wordt uitgelegd wat het betekent voor een persoon als deze in een bemiddelingsproces zit. De flyer is op papier en digitaal beschikbaar in het <i>Nederlands, Engels en Arabisch</i>; - In verband met de Huisvestingsverordening urgent woningzoekenden Fryslân, wordt het Transferpunt gezien als een voorbeeld voor de op te richten Urgentieorganisatie die uitvoering moet gaan geven aan de Huisvestingsverordening urgent woningzoekenden Fryslân.		
Betrokken partijen	SDF, Friese gemeenten, Wender, Leger des Heils, LIMOR, woningcorporaties/ particuliere verhuurders, zorgverzekeraar, zorgkantoor en waar nodig aangevuld met partijen uit het domein van Zorg en Veiligheid (Veiligheidshuis, GGD etc.).	Projectleider	(SDF/ BAD)

Project 2: Duurzaam Verblijf	
Wat willen we (anno 2020)	Een duurzame verblijfsvoorziening voor mensen met bijzonder complexe problematiek waarbij veelal sprake is van een psychiatrische aandoening, verslaving, sociale problematiek en bijvoorbeeld een licht verstandelijke beperking. Voor plaatsing in deze voorziening gelden in principe geen contra-indicaties. Duurzaam Verblijf richt zich vooral op stabilisatie, rust, regelmaat en waar mogelijk activeren, niet op behandeling. Een multidisciplinair team moet de benodigde zorg en ondersteuning bieden gericht op de complexe onderliggende problemen. Duurzaam Verblijf bevindt zich op het snijvlak van diverse domeinen. De doelgroep raakt zowel aan het Sociaal Domein (Wmo) als aan het Zorgdomein (ZVW/WLZ) en aan het Veiligheidsdomein (Justitie). Personen wonen voor lange tijd in deze voorziening.
Wat verwachten we	Duurzaam Verblijf leidt tot rust en stabiliteit bij de bewoner, minder recidive naar probleemgedrag (met bijv. vaak als gevolg uitzetting), maatschappelijk rendement op zorg en ondersteuning, afname van politie inzet en overlast in de omgeving. Ook zal de voorziening werken als 'drukventiel' voor andere zorginstellingen. Voor de project periode wordt ingezet op het plaatsen van maximaal 13 cliënten.
Milestones (voortgang stand 31-12-2024)	1. Identificeren geschikte locatie
	2024 De 2 extra appartementen zijn in 2024 gerealiseerd.
	2023 Het Leger des Heils heeft in 2023 besloten om in het centrale gebouw (onder de kap) 2 appartementen toe te gaan voegen, waarmee het totaal op 15 eenheden uitkomt. Vanuit BAD is een verkenning gestart naar een 2 ^e locatie Duurzaam Verblijf in een meer stedelijke omgeving.
	2022 Beschermd Wonen locatie Engwierum (gemeente Noardeast-Fryslân) van het Leger des Heils is de plek waar dit project wordt uitgevoerd. Op deze locatie is al veel ervaring met personen met complexe problematiek. Naast appartementen in het centrale gebouw zijn er drie Tiny Houses geplaatst. Er is een samenwerkingsconvenant gesloten tussen het Leger des Heils en SDF waarin afspraken zijn gemaakt over resultaten, financiering, monitoring en evaluatie.
	2. Opzet van 24/7 multidisciplinair team (MDT)
	2024 De tweede schil van ondersteuning rondom Duurzaam Verblijf is een cruciaal onderdeel van het succes van Duurzaam Verblijf. Deze tweede schil bestaat uit het MDT. Dit MDT heeft aanzienlijke meerwaarde voor de bewoners van Duurzaam Verblijf, maar ook voor de medewerkers. Het MDT maakt het mogelijk om korte lijnen te leggen met zorgprofessionals met andere expertises. Hierdoor is de zorg voor de bewoners overzichtelijker en toegankelijker. Bewoners hoeven niet eerst langs de huisarts wanneer er iets speelt, wat onnodige prikkels en weerstand voor zorg voorkomt. De aanwezigheid van een externe sparringpartner in het MDT biedt de mogelijkheid voor de begeleiders om advies in te winnen en direct de goede interventies in te kunnen zetten. Hiermee worden onnodige doorverwijzingen voorkomen. Bovendien helpt het MDT medewerkers om meer 'steun' te voelen voor het uitvoeren van de soms complexe benadering van de cliënten, dit verhoogt het werkplezier van de professionals binnen Duurzaam Verblijf. Deze twee factoren (direct de goede interventies en breed gedragen steun voor de ingezette begeleiding/benadering) verhoogt bij cliënten het vertrouwen in professionals. Dit maakt het mogelijk om sneller en meer duurzaam te werken aan herstel. (Bron: rapportage MKBA 2024)
	2023 De samenwerking met het multidisciplinair team en het team op de locatie verloopt goed.

2022

Het multidisciplinair team bestaat uit 24/7 aanwezige ervaren woonbegeleiders op locatie en een ondersteunende 'specialistische schil' met (verpleegkundig) specialisten op het gebied van verslaving/middelengebruik (VNN), psychiatrie (Kien GGZ) en licht verstandelijke beperking (Alliade). Er is een samenwerkingsconvenant gesloten tussen LdH, SDF, VNN, Kien GGZ en Alliade waarin afspraken zijn gemaakt over de typen inzet en financiering van de specialistische schil bij de personen die (gaan) wonen in Duurzaam Verblijf.

3. Start plaatsing cliënten (13 trajecten voor de project periode)**2024**

In 2024 was de gemiddelde bezetting 13,8 en zijn er 8 cliënten in- en uitgestroomd. In totaal zijn er 31 personen aangemeld voor verblijf in Duurzaam Verblijf. In onderstaande tabel is het verloop te zien van de in- en uitstroom cliënten in Duurzaam Verblijf vanaf 2022.

	2022	2023	2024	2025
Aantal bewoners op 1 januari	10	13	13	13
Geplaatst	8	9	8	-
Uitgestroomd	5	9	8	-

2023

Sinds de start zijn er totaal 92 potentiële cliënten aangemeld. Daarvan er totaal 17 geplaatst. Op 31 december 2023 stonden er 7 personen op de aanmeldlijst. De overige aanmeldingen hebben niet geleid tot een plaatsingsbesluit. In sommige gevallen is er sprake van een terugtrekking of vanwege ontbreken regiobinding. De meeste afwijzingen betreffen personen die crisisopvang (21 keer) nodig hebben of waarbij een aanmelding (23 keer) niet heeft geleid tot een triage.

2022

Duurzaam Verblijf is bedoeld voor personen uit Friesland die in de maatschappelijke opvang verblijven of een briefadres hebben (dakloos zijn). En waarbij sprake is van complexe problematiek, wat een grote druk legt op het personeel van de nachtopvang en de gehele betrokken zorgketen. Op dit moment zijn alle plekken gevuld, na triagering binnen de zorgketen die veel samenwerkt met de nachtopvang. Er zijn sinds de start van de pilot 4 nieuwe personen ingestroomd vanuit de MO. Van de huidige bewoners die al woonden in Engwierum zijn er 4 herplaatsbaar naar een minder intensief begeleide woonvorm. Zij worden op korte termijn overgeplaatst naar andere aanbieders. Dat betekent dat we op korte termijn 8 plaatsingen kunnen realiseren. Het Transferpunt is, samen met LdH en zorgkantoor, verantwoordelijk voor de triage van de potentiële bewoners. Recent is een vernieuwde route voor aanmelding en triage vastgesteld na verschillende vormen getest te hebben. Waarbij de aanmeldingen via beveiligde mail kunnen worden ingediend bij het Transferpunt.

4. Evaluatie**2024**

In opdracht van het Leger des Heils en als onderdeel van de NZA subsidie is in 2024 een maatschappelijke kosten en batenanalyse uitgevoerd (MKBA). Op basis van de resultaten kunnen we concluderen dat de voorziening Duurzaam Verblijf een positieve maatschappelijke impact heeft. De maatschappelijke baten, zoals berekend bedragen 557.836 euro en overtreffen hiermee de meerkosten van 286.362 euro ten opzichte van een reguliere Beschermd Wonen-voorziening. Dit betekent dat Duurzaam Verblijf niet alleen bijdraagt aan het welzijn en herstel, maar de meerkosten ook in financieel opzicht effect hebben en zorgen voor (maatschappelijke) besparingen (verhouding 1: 1,9). (Bron: rapportage MKBA 2024)

	2023 Het samenwerkingsconvenant tussen SDF en de deelnemende partijen liep op 31-12-2023 af. De evaluatie van de pilot staat gepland voor Q2 2024. Aangezien de financiering vanuit de NZA in 2024 doorloopt is de pilot zelf nog niet afgelopen.		
	5. Inkoopkader		
Opmerkingen	- Op 4 november 2022 is door de Nederlandse Zorgautoriteit (NZA) aan het Leger des Heils voor de periode 2023 en 2024 totaal €529.100 subsidie toegekend voor de pilot Duurzaam Verblijf		
Betrokken partijen	Sociaal Domein Fryslân, Leger des Heils, gemeente Noardeast-Fryslân, zorgkantoor, Kien GGZ zorg, VNN en Alliade.	Projectleider	Leger des Heils

Project 4: Jongeren Interventie Team

Wat willen we (anno 2020)	Interventiewerk gaat om het bereiken van (groepen) jongeren die tussen wal en schip dreigen te belanden. Het Interventiewerk Jongeren ligt in het verlengde van het Outreachend Team (Project 3) wat zich hoofdzakelijk op volwassenen richt. Interventiewerkers gaan er op uit om jongeren te vinden en aan te spreken. Door oog te hebben voor jongeren willen we het preventief aanbod vergroten om te voorkomen dat jongeren dak- of thuisloos worden. Het interventiewerk heeft een sterke signaalfunctie. Interventiewerkers spreken de taal van jongeren en zijn goed in het bouwen aan vertrouwen. Het interventiewerk speelt een belangrijke rol als het gaat om toeleiding naar de juiste loketten. Met name waar het gaat om onderwijs of schuldhulpverlening. Door het interventiewerk uit te breiden worden meer mensen bereikt en moet uitval en instroom in de opvang worden verminderd.
Wat verwachten we	Dat provincie breed jongeren in een vroeger stadium in beeld komen waardoor sneller interventies kunnen worden opgezet om zoveel als mogelijk te voorkomen dat problemen escaleren.
Milestones (voortgang stand 31-12-2024)	1. Formatie interventieteam en keuze inzet 2024 De prepilotfase startte op 1 april 2024, met 11 geregistreerde aanmeldingen en 8 consulten. Na een trage opstart werd besloten om ook aanmeldingen buiten de oorspronkelijke gebiedsteams toe te laten, na overleg met de teams. De prepilot werd op 1 juli 2024 tijdelijk gepauzeerd om de voortgang en aanpak te evalueren. Hoewel er inhoudelijk brede consensus is over het belang van het JIT, bleef het de vraag wie het project daadwerkelijk kon dragen. Verschillende pogingen om het JIT in bestaande structuren onder te brengen zijn zonder succes gebleven. Vandaar dat besloten is om de pilot niet voort te zetten. 2023 Het afgelopen jaar is de werkgroep Interventiewerk (Wender, VNN, ZVHF, JHF en BAD) frequent bij elkaar geweest. Er is een werkproces ontwikkeld dat aansluit bij de ontwikkeling van de Centrale Toegang. Er zijn verschillende startscenario's ontwikkeld maar uiteindelijk is er eind 2023 voor gekozen om de pilot Jongeren Interventie Team (JIT) te gaan starten in vier gemeenten: Harlingen, Waadhoeke, Súdwest-Fryslân en De Fryske Marren. De inzet van het JIT gaat via de gemeentelijke sociale wijkteams en in afstemming met betrokken netwerkpartners. Als de gekozen aanpak werkt dan kunnen de overige gemeenten worden aangesloten. Er wordt wel een digitale consultfunctie ingericht voor de gemeenten die niet in de pilotfase meedoen. Het JIT bestaat nu uit de volgende functies(de ureninzet varieert) - Interventiewerker (JHF) - Psycholoog / gedragsdeskundige (JHF) - Outreachende bemoeizorg (ZVHF) - Outreachende jongerenwerker (VNN) - Maatschappelijk werker (ZZP) 2022 In juni 2021 is er onder alle Friese gemeenten een uitvraag gedaan naar het inzetten van extra capaciteit op het jeugdinterventiewerk. De uitvraag laat zien dat er in bijna alle Friese gemeenten behoefte is aan meer inzet van interventiewerk bij jongeren/groepen jongeren. Bij sommige gemeenten is de specifieke behoefte wel duidelijk maar bij andere gemeenten niet. Er is een extra verdiepingsslag nodig om per gemeente duidelijk te krijgen wat er al is op het gebied van jeugdinterventiewerk en waar extra interventiewerk moet en kan worden ingezet. Dit onderzoek wordt zo spoedig mogelijk opgestart. Daarbij wordt o.a. gekeken naar de gemeente van herkomst van bewoners van het Huis voor Jongeren.

2. Een beeld van de “witte vlekken” en knelpunten ten aanzien van signalering, contact en toeleiding van kwetsbare jongeren.

2024

De bevindingen van het JIT zijn dat de kwetsbaarheid van veel jongvolwassenen een knellend probleem blijft. Kwetsbare jongeren ervaren de overgang van 18- naar 18+ als een schokkende overgang. Het risico dat de overgang niet goed verloopt is hoog met uitval en dreigende dakloosheid als gevolg. Zorgrelaties worden afgebroken en het aanbod van zorg en ondersteuning in de Wmo en Zorgverzekeringswet is minder passend of toegankelijk. Jongeren ervaren een kloof met zorginstellingen, de verwachtingen die door de maatschappij worden gesteld zijn voor hen vaak nog te hoog gegrepen. Het gebrek aan motivatie, het gebrek aan eigenwaarde en een gevoel van autonomie staan op gespannen voet met de methodische en protocollaire systeemwereld. Een meer contextuele aanpak die op een onvoorwaardelijke manier aansluit bij de belevingswereld van jongeren zou meer succes moeten opleveren.

2023

In navolging van de probleemanalyse is een verdiepend onderzoek gedaan naar de doelgroep waar het JIT zich in de pilot op kan gaan richten. Het gaat hier om de 'bankhoppers'. Dat is een jongere, tussen de 16 en 25 jaar, zonder thuis die tijdelijk verblijf binnen zijn of haar netwerk. In 2023 zijn er 358 bankhoppers in beeld bij de Friese gemeenten. De knelpuntenanalyse uit 2022 zien we ook terug bij deze doelgroep. Meer info op [Infosheet Bankhoppers Friesland](#).

2022

Door de projectleider is een verdere inventarisatie gedaan onder de gemeenten en jeugdinterventiewerkers. Met een groep interventiewerkers zijn twee uitgebreide sessies gehouden om een gezamenlijke probleemanalyse te maken. Hier komt in het najaar van 2022 nog een vervolg op. Er zijn 5 problemen geformuleerd:

1. Onduidelijk welke partij op welk moment de regie op een casus moet/kan oppakken. Met als gevolg, escalatie;
2. Zowel bij gemeenten, zorgaanbieders, justitie als andere ketenpartners is er onvoldoende deskundigheid met betrekking tot jongvolwassenen met stapelproblematiek;
3. Er is onvoldoende aandacht voor het tijdig inzetten van psycho-educatie, met name voor ouders/ gezinnen waar basis sociale- en opvoedingsvaardigheden nagenoeg afwezig zijn;
4. De financiële kaders vanuit de wet- en regelgeving voor het inzetten van zorg en ondersteuning voor jongvolwassenen en hun familie sluiten onvoldoende op elkaar aan (18-/18+)
5. Voor de jongvolwassenen, hun familie en hulpverleners is het landschap van zorg en ondersteuning te complex om daar zelfstandig hun weg in te vinden

In een vervolgsessie met de jongerenwerkers wordt er naar mogelijk interventies gekeken om deze problemen aan te pakken. Maar duidelijk is nu wel dat het inspanning van veel meer partijen (gemeenten, zorgaanbieders, GI's) vraagt.

3. Start inzet extra interventiewerkers

2024

De deelname van de oorspronkelijke partijen nam in 2024 af. Het Zorg- en Veiligheidshuis kwam meer op afstand te staan omdat de werkwijze van het JIT niet paste bij de methodiek van het ZVHF. De deelname van Verslavingszorg Noord Nederland kwam onvoldoende van de grond. Zodoende kwam de deelname vooral te liggen bij de projectleider JIT en Jeugdhulp Friesland. Dit bood onvoldoende basis voor de continuering van de pilot. Voor het JIT is bij Wender een extra interventiewerker aangesteld. Deze interventiewerker zet als enige de werkzaamheden voort als onderdeel van het reguliere interventiewerk zoals door Wender wordt uitgevoerd. Geprobeerd is om de positie van projectleider organisatorisch onder te brengen bij een Friese gemeente. Dit is vanwege arbeidsrechtelijke omstandigheden niet gelukt. Eind 2024 is afscheid genomen van de projectleider.

	2023		
	De start van de pilot JIT gaat in samenhang met start van de pilot Centrale Toegang & Regie welke is voorzien in Q2 2024.		
	4. Evaluatie		
	2024 Hoewel het belang van het JIT als zodanig niet ter discussie staat is gebleken dat er in het kader van de BAD onvoldoende aanknopingspunten waren om er mee door te gaan. De opgave is om op andere manieren te werken aan passende vormen van zorg- en ondersteuning voor kwetsbare jongvolwassenen. Deze opgave blijft onverminderd overeind en het is onder meer aan de Friese gemeenten zelf om daar vorm- en inhoud aan te geven.		
	5. Inkoopkader		
Opmerkingen			
Betrokken partijen	SDF, Friese gemeenten, Wender, VNN, Zorg- en Veiligheidshuis, Jeugdhulp Friesland.	Projectleider	Chris de Jong

Project 5: Gewoon Thuis – Oostergoweg Doorstroomappartementen

Wat willen we (anno 2020)	We willen graag dat iedereen zich gewoon thuis kan voelen, in wat voor vorm dan ook. We accepteren dat Gewoon Thuis voor iedereen iets anders kan betekenen en dat woonwensen niet gelijk staan aan woonbehoeften. Wat we ons ook realiseren is dat niet iedereen het vermogen heeft om volledig op eigen kracht vorm en inhoud te geven aan gewoon thuis. Gelukkig zijn er mogelijkheden om mensen daarbij te ondersteunen. In project zetten we in op nieuwe huisvesting met daarbij passende ondersteuning om de druk op de maatschappelijke opvang te verkleinen door de uitstroom te bevorderen. Daarbij is het (opnieuw) leren van woonvaardigheden en het voorkomen dan wel verhelpen van schulden essentieel. Bekende methodieken als Housing First passen ook in dit project.
Wat verwachten we	We denken dat we op termijn met Gewoon Thuis als project ca. 100 mensen een traject aan te bieden. De inzet van Gewoon Thuis verloopt via het Transferpunt, omdat Gewoon Thuis gekoppeld is aan de uitstroom uit de Maatschappelijke Opvang. Onderdeel van de project is dat wijk- en gebiedsteams worden aangehaakt daar waar het gaat om het opstellen van het ondersteuningsplan. Na afloop van ondersteuning vanuit het project moet Gewoon Thuis geborgd worden in het lokale ondersteuningsaanbod.
Milestones (voortgang stand 31-12-2024)	1. Criteria voor de inzet van Gewoon Thuis
	2024 De criteria voor de uitstroom naar een doorstroomwoning zijn wat aangescherpt. Geconstateerd werd dat er ook mensen geplaatst werden die daar naar de aard van hun ondersteuningsbehoefte niet altijd goed op hun plek waren. Daardoor ontstonden er soms overlast gevende situaties en incidenten. De geschetste situatie illustreert wel goed de druk die er op de maatschappelijke opvang ligt. Er zijn veel aanmeldingen bij de MO en de uitstroom verloopt traag. Dit leidt tot de druk om, zodra dat kan, mensen dan toch maar in een doorstroomwoning plaatsen om hen zodoende van de straat te houden.
	2023 Vanaf 1 september 2021 is het Transferpunt operationeel. In het 4 ^e kwartaal van 2021 worden de eerste overdrachten vanuit de MO organisaties verwacht. Dan kan ook een start worden gemaakt met het in kaart brengen van de extra ondersteuningsbehoefte die vanuit Gewoon Thuis kan worden geboden. Additioneel is aan de gemeenten gevraagd naar het inzetten van extra capaciteit op Housing First om dakloosheid van burgers in de eigen gemeente te voorkomen. De uitvraag laat zien dat er bij een aantal Friese gemeenten wel behoefte is aan de inzet van Housing First. LIMOR is in een aantal gemeenten begonnen met gesprekken. Er wordt ook gekeken naar andere uitstroommogelijkheden.
	2022 Om de uitstroom uit de MO optimaal te faciliteren en de druk op met name de nachtopvang en algemene opvang te verkleinen, zijn er onder BAD 26 doorstroomappartementen aan de Oostergoweg in gebruik genomen. De drie MO aanbieders hebben elk een aantal appartementen waarbij LdH de hoofdhuurder is. Er wordt een eenmalige subsidie toegekend aan LdH waarbij o.a. afspraken worden gemaakt over de financiële bijdrage vanuit BAD en monitoring en evaluatie. LdH, LIMOR en Wender zorgen zelf voor de begeleiding van hun cliënten. Hiervoor is tussen SDF en de drie partijen afzonderlijk een overeenkomst getekend. Personen kunnen maximaal twee jaar in de appartementen wonen waarna ze uitstromen naar een passende woonplek. De begeleiding wordt (voorlopig) betaald uit BAD middelen, omdat alle drie aanbieders niet voor de lokale WMO (Leeuwarden) zijn gecontracteerd. Het Transferpunt stemt met de drie zorgaanbieders af welke cliënten in aanmerking komen voor plaatsing en verzorgt de registratie van gegevens van de bewoners in de monitor van het Transferpunt.
	2. Start trajecten Gewoon Thuis
	2024 De bezetting van de doorstroomwoningen is goed. De woningen worden allemaal bewoond afgezien van frictieleegstand als gevolg van uitstroom. Omdat de monitoring in 2024 vanwege de overgang naar de CT&R is gestopt is het niet goed mogelijk om aan te geven wat de omvang is geweest van de in- door en uitstroom in 2024.

	2023 Ook in 2023 waren alle doorstroomwoningen bewoond. Van de in totaal 40 bewoners zijn er op peildatum 31 december 2023 totaal 7 positief uitgestroomd en 8 negatief uitgestroomd. De negatieve uitstroom heeft te maken met de toeleiding van de eerste bewoners. Vrij snel na instroom bleek dat een aantal bewoners nog onvoldoende toegerust waren om met ondersteuning zelfstandig te wonen. Vanuit het Transferpunt is actief ingezet op een betere triagering. Gemiddeld woont een bewoner 48 weken in een doorstroomwoning.		
	3. Evaluatie		
	2024 In 2024 is gestart met een interne evaluatie van de pilot Gewoon Thuis. Een externe evaluatie wordt in 2025 afgerond.		
	4. Inkoopkader		
Opmerkingen	- De doorstroomwoningen Oostergoweg zijn toegevoegd aan het Convenant Weer Thuis waardoor bewoners aangemeld kunnen worden voor bemiddeling bij het Transferpunt. - Er zijn een aantal meldingen geweest van overlast rondom het pand. De zorgaanbieders anticiperen hierop door onder andere cameratoezicht en de inrichting van een kantoor op de begane grond waardoor er meer toezicht is. Ook is er actieve afstemming met de wijkagent.		
Betrokken partijen	SDF, Friese gemeenten, Wender, LIMOR, Leger des Heils, Transferpunt.	Projectleider	n.v.t.

Project 6: Skills in de Stad

Wat willen we (anno 2020)	Skills in de Stad richt zich op een integrale aanpak voor jong volwassenen tussen de 18 en 27 jaar. De focus ligt op onderwijs, werken en ondersteuning. Het Skills in de Stad concept voorziet in de behoefte aan aanbod voor een groeiende groep jongeren met zeer complexe problematiek die bij het reguliere aanbod dreigen uit te vallen of al zijn uitgevallen. Wij willen deze jongeren de kans bieden om veilig te kunnen wonen en te werken aan herstel en participatie. Waar ook gewerkt wordt aan het verhelpen van schulden. Skills in de Stad richt zich op jongeren met een complexere voorgeschiedenis en zorgvraag. Door middel van Skills in de Stad willen wij jongvolwassenen een aanpak bieden wat dakloosheid onder jongeren voorkomt. Skills in de Stad als concept heeft meerdere "eigenaren". Vanwege de samenhang tussen Participatie, Wonen, Onderwijs en Sociaal Domein zien we in Skills in de Stad de samenwerking tussen de ketenpartijen uit de verschillende domeinen concreet worden.
Wat verwachten we	Skills in de Stad moet een bijdrage leveren aan het vereenvoudigen van de zorg- en ondersteuning aan kwetsbare jongeren door domeinoverstijgend en integraal het aanbod te organiseren voor wonen, begeleiding, werk en scholing. Skills in de Stad krijgt ook een belangrijke functie in het combineren en laagdrempelig inrichten van allerlei loketten waar jongeren mee te maken krijgen.
Milestones (voortgang stand 31-12-2024)	1. Akkoord over gebruik locatie Skills in de Stad
	2024 Nadat eind 2023 een deel van het benodigde krediet was vrijgeven en het pand vervolgens is aangekocht is in 2024 vooral ingezet op de dialoog met de omgeving. Vooral met de buurt zijn goede gesprekken gevoerd die hebben geleid tot diverse wensen die vertaalt zijn in het programma van eisen. De opdracht van de raad was om een uitgewerkte visie op de integrale aanpak wonen, ondersteuning en activering op te stellen en een geoptimaliseerd plan waarin onder andere de inrichting van de achterzijde van het pand en directe omgeving na goed overleg met buurtbewoners is meegenomen. Dat is gebeurd. Op 13 november 2024 heeft de gemeenteraad dan ook definitief ingestemd met het vrijgeven van het krediet voor Skills in de Stad. Daarmee ligt de weg vrij voor de verdere planvorming en uitvoering.
	2023 Op 20 december 2023 heeft de gemeenteraad van Leeuwarden een deel van het benodigde krediet beschikbaar gesteld voor de aankoop van het pand en de eerste aanloopkosten. De raad steunt het Skills in de Stad concept maar heeft als voorwaarde voor toekenning resterende krediet gesteld dat er een visie wordt ontwikkeld op de pijlers werk en onderwijs. Zie (5.1): Agenda Leeuwarden - Besluitvorming (raad) woensdag 20 december 2023
	Over de pijlers wonen en ondersteuning is een samenwerkingsovereenkomst ondertekend door gemeente Leeuwarden, Leger des Heils, LIMOR en Wender. Daarnaast heeft de gemeente Leeuwarden een voorlopige verhuurovereenkomst getekend met het Leger des Heils voor 10 jaar. Tussen gemeente Leeuwarden en het Rijksvastgoed bedrijf is een koopovereenkomst gesloten na het besluit van de raad.
	2022 De gemeente Leeuwarden voert nog steeds gesprekken met het Rijksvastgoedbedrijf over de mogelijkheden rond het beschikbaar stellen van het pand aan het Catsplein 3 te Leeuwarden. Alle signalen wijzen er op dat er binnenkort een akkoord kan worden gesloten over de verwerving van het pand. Daarmee komt de realisatie van Skills in de Stad een stap dichterbij. Er is inmiddels een projectleider aangesteld om voorbereidingen te treffen voor het opstellen van een realisatieplan. Het is de bedoeling dat (een deel van) het Huis voor Jongeren wordt ingevoegd in het nieuwe Skills in de Stad concept. Er worden verkennende gesprekken gevoerd met een aantal geïnteresseerde partijen om de invulling van het concept verder vorm te geven, waaronder LdH, Jeugdreclassering en Wender.
	2. Realisatieplan Skills in de Stad
	2024 Aan het inhoudelijke plan en de aantallen wooneenheden zijn in 2024 geen wijzigingen aangebracht.

	2023 Skills in de Stad omvat 48 wooneenheden en een inloopfunctie. Van de 48 wooneenheden zijn 16 bestemd voor intramuraal beschermd wonen, 24 voor ambulant begeleid wonen en 8 voor het “goede buur” concept. Hiervoor is een businesscase opgesteld die de financiële haalbaarheid van het concept heeft aangetoond. Verwachte openingsdatum medio 2026.		
	3. Start aanmelding deelnemers		
	N.t.b.		
	4. Evaluatie		
	5. Inkoopkader		
Opmerkingen			
Betrokken partijen	SDF, Gemeente Leeuwarden, Leger des Heils, Rijksvastgoedbedrijf, Zorgaanbieders	Projectleider	Gemeente Leeuwarden

Project 8: Centrale Toegang & Regie MO	
Wat willen we (anno 2020)	De Centrale Toegang (CT) is de plek waar mensen die dakloos zijn zich melden voor opvang in Friesland. De CT onderzoekt of iemand in aanmerking komt voor opvang en waar die opvang dan geboden kan worden (plaatsing). Het CT beslist over de plaatsing van een dak- of thuisloze in een opvanginstelling of de inschrijving op een briefadres voor dak- en thuislozen. Door het CT wordt tevens ondersteuning geboden aan dak- en thuislozen in de vorm van een regisseur die aan een dak- of thuisloze wordt gekoppeld. Het CT vormt als frontoffice het loket voor gemeenten en andere ketenpartijen die te maken hebben met dak- en thuislozen waarbij niet meteen duidelijk is waar de betreffende persoon terecht kan, of waarbij de onderliggende zorgvraag zo complex is dat deze niet automatisch binnen het huidige aanbod kan worden opgepakt. De CT kan ook preventief worden geconsulteerd om dakloosheid te voorkomen door inzet van expertise vanuit het team. Het Transferpunt vormt de backoffice van het CT. De CT bestaat uit een fysieke en digitale plek.
Wat verwachten we	We denken dat de CT gaat bijdragen aan een efficiëntere en effectievere beoordeling, striktere toegang en toeleiding van dak- en thuislozen naar passende zorg en ondersteuning. De CT zal bijdragen aan een betere benutting van de beschikbare opvangcapaciteit en het verkorten van de duur van de opvang. Ook zal de CT helderheid bieden wie op welk moment de regie heeft in het traject van dak- en thuislozen, dit draagt ook bij aan het sneller inzetten van laagdrempelige ondersteuning. Ook voor de cliënten komt meer duidelijkheid over hun opvangtraject en de periode daarna.
Milestones (voortgang stand 31-12-2024)	1. Opstart werkgroep
	2024 Op basis van de uitgangspunten is in 2024 het plan om te komen tot de CT&R uitgewerkt. In november 2024 is een stuurgroep CT&R in het leven geroepen bestaande uit vertegenwoordigers van de samenwerkingspartijen. De taak van de stuurgroep is om maandelijks de operationele voortgang te bespreken en daar waar nodig bij te sturen.
	2023 Er is een brede werkgroep samengesteld met vertegenwoordigers vanuit de MO organisaties, zorgkantoor en SDF. In een aantal sessies zijn de uitgangspunten van de Centrale Toegang opgesteld. Deze schets is in concept besproken met o.a. de werkgroep BAD, het AO WMO, het PO SDF en de MO partners.
	2. Realisatieplan Centrale Toegang & Regie
	2024 De volgende onderdelen van het plan CT&R zijn in 2024 ontwikkeld. Er is een nieuw zaaktype ontwikkeld binnen MensCentraal wat door de CT&R gebruikt gaat worden als clientregistratiesysteem. Er is een Data Protection Impact Assessment (DPIA) uitgevoerd waarin uitgebreid de zorgvuldige omgang met privacy gevoelige gegevens is beschreven. De verbouwing van de Algemene Opvang is afgerond. De nieuwe medewerkers, 9 in totaal zijn geworven, getraind en opgeleid. Alle nieuwe medewerkers zijn gedetacheerd bij SDF. Het Transferpunt met 3 medewerkers is geïntegreerd in de CT&R. Met de betrokken partijen is een samenwerkingsovereenkomst gesloten. Met als resultaat dat op 1 november 2024 de CT&R officieel van start is gegaan.
	Vanwege de overgang naar een nieuw clientregistratie systeem is na de zomer 2024 gestopt met de monitor van het Transferpunt. De migratie van de monitor leverde namelijk zoveel technische problemen op dat er een gat in de data is ontstaan. Hierdoor beschikken we over 2024 maar in beperkte mate over betrouwbare data. Er is daarom voor gekozen om over 2024 af te zien van een uitgebreide jaarrapportage. In plaats daarvan zal een beperkte rapportage worden opgeleverd over het aantal bemiddelingen.
	2023 Op basis van de schets is een concept realisatieplan opgesteld wat een aantal van de volgende onderdelen heeft uitgewerkt: 1) Melding, 2) Beoordeling met mandaat, 3) Beschikking en plaatsing in de MO, 4) Coördinatie en regie, 5) Toeleiding, 6) Monitoring en 7) Verbinding.

	Er is een gedetailleerd werkproces ontworpen met behulp van Engage wat is vertaald in een ontwerp voor een zaaktype in het cliëntregistratiesysteem MensCentraal waar de gemeente Leeuwarden mee werkt. Het zaaktype is gebouwd en getest door o.a. medewerkers van de MO partners en afdeling Burgerzaken. Voor de bemensing van de Centrale Toegang zijn een aantal rollen gedefinieerd en omschreven, waaronder die van aanmeldfunctionaris, plaatsingscoördinator en casemanager. De MO partners hebben onder hun personeel een belangstellingsregistratie geopend. In Q1 2024 zullen de eerste gesprekken plaatsvinden.		
	3. Start met de Centrale Toegang & Regie		
	2024 De CT&R is op 1 november 2024 officieel van start gegaan.		
	2023 In Q3 is op de begane grond van de Algemene Opvang gestart met een kleine verbouwing waardoor de Centrale Toegang nu ook een fysieke locatie heeft gekregen waar het team aan de slag kan. De verbouwing is eind december afgerond. De start van de pilot Centrale Toegang en Regie is voorzien in Q2 2024.		
	4. Evaluatie		
	5. Inkoopkader		
Opmerkingen			
Betrokken partijen	Transferpunt, Wender, LIMOR, LdH, SDF, gemeenten, zorgkantoor	Projectleider	Sander Haga

Project 9: 24- uursopvang en inloopvoorziening MO

Wat willen we (anno 2020)	Om te komen tot een duurzaam, toekomstbestendig aanbod is niet alleen gekeken naar de inrichting van de dagopvang, maar ook naar de keten rondom dak- en thuisloosheid zoals die Friesland breed in ontwikkeling is. De maatschappelijke opgave om opvang te bieden "zo kort als mogelijk en zo lang als nodig" staat hierin centraal, evenals het uitgangspunt om de beweging te maken van opvang naar wonen waarbij maatgerichte hulpverlening geboden wordt. Dit project beoogt o.a. de samenvoeging van de nachtopvang, dagopvang en de algemene opvang (Wender) en het omvormen van de dagopvang van het Leger des Heils tot een laagdrempelige en multifunctionele inloopvoorziening		
Wat verwachten we	We zijn ervan overtuigd dat het van belang is dat een dak- of thuisloze burger een veilige, rustige plek geboden krijgt om toe te komen aan een proces van herstel en verandering. Met dit project starten we de beweging 'van opvang naar wonen' waarbij activering een belangrijke rol speelt om terugval en recidive te voorkomen. Dit project zal ook bijdragen aan een betere in- en uitstroom uit de MO door de concentratie van voorzieningen.		
Milestones (voortgang stand 31-12-2023)	1. Opstart werkgroep		
	2023/2024 N.v.t.		
	2022 Er zijn twee bijeenkomsten georganiseerd waar intensieve gesprekken zijn gevoerd tussen het team van BAD en de MO aanbieders (LdH, Wender en LIMOR). Uitkomst van deze gesprekken is de duidelijk wens, maar ook de noodzaak van het inrichten van een Centrale Toegang voordat de omslag kan worden gemaakt naar een 24- uurs opvang. Dit laatstgenoemde project wordt voor nu in de wachtstand gezet. Zie ook project 8: Centrale Toegang		
	2. Realisatieplan 24- uurs opvang en inloopvoorziening		
	2024 Geen inzet op geweest in 2024.		
	2023 Zoals eerder aangegeven is het opzetten van de Centrale Toegang en Regie een voorwaarde voor de realisatie van een 24-uurs voorziening. Bij het onderdeel Recente Ontwikkelingen wordt een nadere duiding gegeven van het idee van de 24 uurs opvang en de inloopvoorziening.		
	3. Start nieuwe voorzieningen		
	4. Evaluatie		
5. Inkoopkader			
Opmerkingen			
Betrokken partijen	Transferpunt, Wender, LIMOR, LdH, SDF	Projectleider	Wender/LdH/LIMOR/SDF

Project 10: Tussenvoorziening jongvolwassenen (16-24)	
Wat willen we (anno 2020)	Bij een aantal jongeren is sprake van forse gedragsproblematiek voortkomend vanuit (vermoedens van) autisme en/of hechtingsproblematiek etc. Deze jongeren laten een achterstand in algehele ontwikkeling zien, waardoor zelfstandig wonen te hoog gegrepen is. In bestaand (geïstitutionaliseerd en voorwaardelijk) zorgaanbod ligt vaak de focus op eigen regie en zelfstandigheid. Daarbij lopen de jongvolwassenen het risico zichzelf te overschatten en vervallen dan in schulden, druggebruik, drughandel en prostitutie. Voldoende ondersteuning bij het opbouwen van 'beschermende factoren' voor de toekomst zoals omgaan met geld en woonvaardigheden worden hier gemist. Het aanbieden van passende woonruimte en ondersteuning als tussenvoorziening is noodzakelijk om de spiraal van verder afglijden en teloorgang te voorkomen. Wat ontbreekt in Friesland zijn kleinschalige voorzieningen waar jongvolwassenen zowel voor kortere als langere periode kunnen wonen. Anders dan bij andere bestaande voorzieningen, moeten deze jongeren bij voorkeur in kleine leefgroepen worden ondersteund. Waar het kan individueel en met eigen kamer waarbij ze terug kunnen vallen op vaste mentoren die aanwezig zijn en hen gevraagd en ongevraagd begeleiden. Dagbesteding of weer naar school gaan is een belangrijk onderdeel van het herstel.
Wat verwachten we	Een tussenvoorziening voor de jongvolwassenen zal naar verwachting in de regio een grote ventiefunctie hebben om de druk op bestaande voorzieningen zoals de nacht- en dagopvang, Huis voor Jongeren en Beschermd Wonen te verlagen. Daarnaast willen we voorkomen dat jongeren tussen instellingen gaan rouleren of op straat komen te staan. Ook de overgangsproblemen die ontstaan bij 18-/18+ kunnen deels worden ondervangen door deze voorziening omdat de instroom al mogelijk is vanaf 16 jaar.
Milestones (voortgang stand 31-12-2024)	1. Opstart werkgroep
	2024 De gesprekken met Alliade hebben geen resultaat opgeleverd en daarmee is het opstarten van een Tussenvoorziening jongvolwassenen met Alliade niet van de grond gekomen. Ook heeft de oproep aan de Friese gemeenten om te inventariseren of er geschikte panden beschikbaar kwamen geen nieuwe leads opgeleverd. De vele gesprekken die zijn gevoerd met zorgaanbieders resulteerden steevast in dezelfde conclusie dat er sprake is van een financieringshiat gaat tussen de overgang Jeugdwet en de WMO. Vanuit de domeinen Jeugd en Wmo wordt in het kader van de planvorming 18-/18+ gewerkt aan de doorgaande lijn (Toekomstplan). Daarnaast ging de aandacht vooral uit naar de prepilot JIT. Omdat Skills in de Stad wel goed loopt is er voor gekozen om te stoppen met de pilot Tussenvoorziening jongvolwassenen. Daarnaast speelt mee dat het niet gelukt is om een locatie/vastgoed te vinden die past bij de opzet van de pilot.
	2023 De zoektocht naar een geschikt pand is helaas niet geslaagd. Daarmee kwam ook einde aan de verdere ontwikkeling van het concept in bovengenoemde gemeenten. In het voorjaar van 2023 zijn gesprekken opgestart met de PI groep in Drachten o.a. op verzoek van de gemeente Smallingerland. Bij de PI Groep is instroom onder de 18 al wel mogelijk. De gesprekken waren er vooral op gericht om te verkennen of jongeren na hun 18 ^e bij aflopen Jeugdindicatie in de zelfde voorziening kunnen blijven wonen om zo 'verhuisbewegingen' of uitval te voorkomen. Helaas boden de gesprekken uiteindelijk onvoldoende redenen om door te zetten, ook de gemeente Smallingerland kreeg twijfels over deze pilot bij de PI Groep. Na de zomer zijn gesprekken opgestart met zorgaanbieder Alliade waar dezelfde overgangsproblematiek speelt. Deze gesprekken zijn constructief. Alliade heeft de voorzieningen wel, de gesprekken gaan vooral over het (grote) gat tussen een jeugd en WMO indicatie.
	2022 Er is een werkgroep opgestart met vertegenwoordigers van de gemeenten Achtkarspelen en Tytsjerksteradiel, projectteam BAD, het Leger des Heils en Humanitas. Er zijn een aantal bijeenkomsten geweest waarin het concept van de tussenvoorziening verder is verkend. Inhoudelijk hebben Leger des Heils en Humanitas veel ervaring met dit type kleinschalige en geclusterde woonvoorzieningen buiten Friesland. Naast alle inhoudelijke opgaven rond de ontwikkeling van deze woonvoorziening is het natuurlijk nodig dat het benodigde vastgoed beschikbaar is. De gemeenten doen hier nu onderzoek naar maar dit blijkt geen gemakkelijke opgave.
	2. Realisatieplan tussenvoorziening Jongvolwassenen

	3. Start nieuwe voorziening		
	4. Evaluatie		
	5. Inkoopkader		
Opmerkingen			
Betrokken partijen	SDF, LdH, Humanitas, gemeenten	Projectleider	NTB

Overige kleine projecten binnen BAD	
Introductie van de hulpkaart in de MO	Een aantal medewerkers van de MO instellingen hebben kennisgemaakt met de Hulpkaart en scholing gekregen van MEE Friesland hoe zij de hulpkaart eventueel kunnen verstekken aan cliënten. De Hulpkaart is er voor mensen die in een situatie kunnen komen waarin ze de regie kwijt zijn of geen woorden kunnen geven aan wat zij willen. Dat kan bijvoorbeeld gaan om mensen met lichte dementie, een verslavingsproblematiek, een niet aangeboren hersenletsel, een licht verstandelijke beperking of een psychische aandoening. Maar eigenlijk is de Hulpkaart er voor iedereen die de kaart wil en denkt nodig te hebben. Iemand kan alleen zelf bepalen of hij behoefte heeft aan een Hulpkaart. Vanuit BAD wordt de inzet van de Hulpkaart gestimuleerd omdat het kan bijdragen aan een betere bejegening van dak- en thuisloze burgers en escalatie van problemen kan voorkomen. In een volgende rapportage doen we verslag van het aantal uitgegeven hulpkaarten in Friesland.
Leernetwerken Verward Gedrag	2022 De succesvolle aanpak “Friese Leernetwerken; leren van casussen” dat is gestart onder de regionale aanpak verward gedrag wordt voortgezet binnen de BAD. De systematiek van design thinking en Community of Practice is door o.a. Nynke Boonstra (lector NHL-Stenden) ontwikkeld. Er zijn nu twee gemeenten (NEF/Dantumadeel en SWF) die een drietal zeer complexe casussen rond dak- en thuisloze burgers hebben ingebracht. Onderdeel van dit project is ook het opleiden van medewerkers uit sociale wijkteams in het toepassen van de ontwikkelde methodiek. Er is ook een mooi publicatie verschenen van de Leernetwerken, deze is beschikbaar via de https://www.bredeaanpakdakloosheid.frl/Fries-Leernetwerk-Onbegrepen-Gedrag.pdf 2023 In dit jaar zijn er vanuit de BAD vier casussen ingebracht rond dak- en thuislozen, o.a. door Leger des Heils en Amaryllis. Vanuit de gemeenten NEF en Heerenveen worden collega's opgeleid tot procesbegeleider voor toekomstige leernetwerken. In Q2 2024 verschijnt een bijgewerkte versie van de eerder verschenen publicatie. De leernetwerken zijn vanaf 2024 inhoudelijk en financieel ondergebracht bij de Kenniswerkplaats Onbegrepen Gedrag van NHL/Stenden.
Het BAD congres	2023 In oktober 2023 is in de Harmonie in Leeuwarden het BAD congres georganiseerd. Er waren drie sprekers uitgenodigd (Sharon Stellaard, Teun Voeten en Paul Frissen) die uitstegen boven de waan van de dag en het aanwezige publiek verraste met hun observaties en inzichten. Stefan Kruis maakte een wandillustratie.

INZOOMEN OP HET SPEELVELD VAN DAKLOOSHEID

19 OKTOBER 2023

BOEMERANG BELEID SHARON STELLARD

1974 EEN SAMENHANGEND JEUGDZORGANBOOD DAT AANSluit BIJ DE BEHEFFE...

REPETEREND PATROON:

WE PROBEREN AL VIJFTIG JAAR DEZELFDE DOELEN TE BEHALEN...

REACTIEF PATROON: CALCULATIE EN INTERVENTIE



TELKENS WEER DEZELFDE: MENSEN, MANIEREN EN SYSTEMEN...

WE WERKEN IN RONDJES...

EEN HALVE EEUW HERVORMEN, WELKE SYSTEMEN COEGEN VOOR HET REPETERENDE PATROON?

GEORGANISEERDE CAKCHACHT: EEN STAPELING VAN AANBOED MET 898 PRODUCTCODES

"WE HEBBEN HET ZO GEORGANISEERD DAT WE CAKCHACHT ZIJN NIET OP TE LOSSEN"

ECONOMISCH: ER WORDEN INVESTERINGEN GEDAAN OM UITVOERING TE GEFEN AAN BELEID.

AANKOOP VASTGOED

"DE HYPOTHEEK LOOPT DERDIE JAAR, WE MOETEN ONS BESTAANSRECHT GARENDEREN..."

AANWIJZEN PERSONEEL

NIET WAT HET BESTE IS VOOR HET KIND, MAAR: WAAR IS ER MEER?

HET GEVOLG:

"INSTANTIES EN AANBOEDERS VERLAATEN ZICH IN DE SAMENLEVING"

IEDERE DEZ WERKEN MOETEN VERHUIZEN...



JEUGDZORG HEEFT NOGAL EEN SUBJECTIEF PROBLEEM.

IN 1901 IS HET ONTSTaan OM KINDEREN UIT ARBE GETANEN BIJTEN DE OUDERS OM OP TE VOEDEN, OM ZO TE VOORKOMEN DAT EY ALS CRIMINEEL TONDEN OPENGEHEID...



DEZE MENSEN HADDEEN GEEN STERKECHT...

HET HUIDIGE SYSTEEM IS EEN GEVOLG VAN DEZE GEHEINELE OPEET...

TRAGIEK VAN DE GOEDE BEDDEELING PROF. DR. PAUL FRUSSEN

SIGNALEER EEN PROBLEEM, EN HET PROBLEEM GROEIT

DE VRAAG NAAR REGISTRATIE VAN ZORG BLIJFT TOENEHEEN

DE TAAR VAN DE OVERHEID LIGT DAAR WAAR DE SAMENLEVING DINGEN LAAT LIGGEN

"WE MOETEN ONDERZOEK DOEN NAAR ONZICHTBARE JONGEREN"



WE MOETEN VOORAL SAMENWERKEN IN DE KETEN WANT DAT LEVERT SYNERGIE OP...

...MAAR IK DOE HET LIEVER GEWOON ZELF!

DE OVERHEID PROJECTEERT HET WERELDBEELD

"WAT U ALS NORMAAL ZIET, IS NIET NORMATIEF"



DER NORTMBAUM

STAAR JE NIET BLINDOP REKENMODELLEN...

IN NL BEN JE EERDER LVB DAN IN DE REST VAN EUROPA

ANBOOLANDSCHAP IS EEN FRANKENSTEIN MONSTER

"HANDEL IN DE OVERTUIGING DAT HET WEL EENS SYMPTOATBESTRIJDING ZOU KUNNEN EIJN"

PROFESSIONEEL AANHOEDEREN

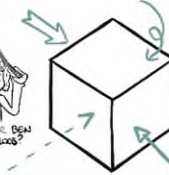
DOOR ONS REKENMODEL HEBBEN WE 2 & 3 MIJLJEN LICHT VERSTANDBAAR GEHANDICAPTEN



BEHOEVEN



WINNERS BEN JE DAKLOOS?



DAKLOOSHEID VANUIT VERSCHILLENDE PERSPECTIEVEN

TEJN VOETEN

AANLEG GENETISCHE PARTSABOED LUB & PSYCHISCHE AANLEGING

DAKLOOSHEID IS SLECHT VOOR SOCIALE COHESIE DE SAMENLEVING IS ONVERSCHEILING RICHTING DAKLOZEN

BEVODSEL: WE LATEN HET EY GINGEN GINGEN, WE KIJNEN DE NIET NAAR OM "WENKTE VAN BEVODSEL, 2003"

NIET IEDEREDE WIL GEWELDEN WAKEN

SAMENLEVING: ANHOEDS WERKLOOSHEID WAKENEN SOCIALE LITSCHTING

PARADISAIRE SECTOR: "EEN COHESIE INSLATIE DIE LOOZET DAT DE BUREAUCRATIE TEURENEN IS"

SOCIALE OMGEVING: MUSIEK, DISFUNCTIELE RELATIES, ERONG VERKIES, TRAUMA

SOCIAAL-POLITIEK: "DAKLOOSHEID IS EEN NUTTING AFSCHEIKMODEL" - TERRY WILLIAMS • STRUCTURE VS AGENCY • OPECHT VAN EEN BIJTENGELOZEN KLASSE • WINNERS & LOZERS IDENTIFICITEIT

FOVIEKE OMGEVING: WERKLOOSHEID, DRUGS & ALCOHOL

DAKLOOSHEID: GEHELUKTEERD! U BEN POREES HULPBEBEVENDE GEVOLG!

DRUGS

VISUALISATIE DOOR: STEFAN KEUS

7. Realisatie 2024 en Bestedingsplan 2025

Onderstaande tabel laat per project zien wat de verwachting was aan het begin van 2024, wat is gerealiseerd en wat de verwachting is qua besteding in 2025.

BAD Project nummer	Omschrijving	Verwacht 2024	Realisatie 2024	Bestedingsplan 2025
Algemeen	Algemeen	€ 270.000	€ 222.937,94	€ 335.000
Project 1	Transferpunt	€ 530.000	€ 434.684,04	€ 138.711
Project 2	Duurzaam Verblijf	€ 75.000	€ 12.411,17	€ 52.500
Project 2A	Duurzaam Verblijf - Tweede locatie (in onderzoek)	€ 500.000	€ -	€ -
Project 3	Outreaching Bemoeizorg Team	€ -	€ -	€ -
Project 4	Jongeren Interventie Team	€ 312.500	€ 108.053,82	€ 112.500
Project 5A	Gewoon Thuis - Oostergoweg	€ 450.000	€ 295.204,85	€ 450.000
Project 5B	Doorstroomwoningen Sneek	€ -	€ -	€ 100.000
Project 6	Skills in de Stad	€ 25.000	€ 6.326,00	€ 15.000
Project 7	Kamers met Kansen	€ -	€ -	€ -
Project 8	Centrale Toegang en Regie	€ 50.000	€ 26.253,75	€ 50.000
	CT&R - Transferpunt	€ -	€ -	€ 350.000
	CT&R - Detachering	€ 450.000	€ 75.563,95	€ 660.000
	CT&R - Onvoorzien	€ -	€ -	€ 125.000
Project 8A	Centrale Toegang en Regie - Diverse kosten (advies-, organisatie-, locatiekosten en onkostenvergoedingen)	€ 100.000	€ 91.855,10	€ 100.000
Project 8B	Centrale Toegang - Nazorg uitstroom MO	€ -	€ -	€ 200.000
Project 9	24 uren opvang	€ -	€ -	€ -
Project 10	Tussenvoorziening jongvolwassenen	€ 500.000	€ -	€ -
Overige projecten	Diversen, wo. Doorbraakbudget	€ 85.000	€ 3.070,98	€ 157.500
	Totaal	€ 3.347.500	€ 1.326.361,60	€ 2.846.211

7.1. Realisatie 2024

De realisatie in 2024 is lager dan verwacht aan het begin van het jaar. Dat heeft er onder andere mee te maken dat een aantal projecten niet of deels van start zijn gegaan in 2024. Daarnaast betreft het in een aantal gevallen een in het bestedingsplan opgenomen reservering. Bijvoorbeeld waar het gaat om Duurzaam Verblijf en het JIT. Totaal is er ruim €1,3 miljoen besteed. Bovendien bestaat het bestedingsplan uit verplichtingen en reserveringen. Het algemene beeld is dat de verplichtingen conform het bestedingsplan zijn uitgegeven. Vanwege het niet- of later starten van projecten zijn bepaalde reserveringen niet geactiveerd.

- De realisatie Algemeen betreft voornamelijk personeelskosten bij SDF.
- De realisatie Transferpunt betreft de personeelskosten bij SDF voor de medewerkers van het Transferpunt. Er is sprake geweest van ziekte en verloop van personeel. Daarnaast is er subsidie verleend aan het Leger des Heils van circa €150.000 voor uitstroomcoördinatie en trajectbegeleiding.

- De realisatie Duurzaam Verblijf Engwierum heeft betrekking op de inzet van het Multidisciplinair Team (VNN/Alliade/ Kien) en overbruggingsverblijf van 1 cliënt. Kosten van het MDT worden gefactureerd op basis van daadwerkelijk ingezette uren.
- Het is niet gelukt om in 2024 een tweede initiatief voor Duurzaam Verblijf op te starten en daarmee is de reservering á €500.000 niet ingezet en teruggestort in de Reserve budgetoverheveling.
- Het JIT betrof in 2024 nog een prepilot. Voor de voorbereiding zijn wel kosten gemaakt o.a. voor de inzet vanuit Jeugdhulp Friesland, Zorg en Veiligheidshuis Friesland en Wender. De inzet vanuit het Zorg- Veiligheidshuis verviel in de loop van 2024.
- De realisatie Gewoon Thuis – Oostergoweg lag lager dan verwacht. De overeenkomst met Wender, Leger des Heils en LIMOR betreft een maximale inzet en afrekening vindt plaats op basis van daadwerkelijk gemaakte kosten.
- De realisatie Skills in de Stad is vanuit BAD beperkt geweest in 2024. De gemaakte kosten hebben betrekking op de compensatie voor het Leger des Heils voor hun inzet in de stuurgroep Skills in de Stad.
- De realisatie Centrale Toegang en Regie betreft voorbereidingskosten, de verbouwing werkplek in de Algemene Opvang en vergoeding van de medewerkers die bij de SDF/CT&R zijn gedetacheerd vanaf november 2024.
- De realisatie Doorbraakbudget is beperkt gebleven tot het incidenteel overbruggen van verblijf in Duurzaam Verblijf en een restant van de inzet van het Leernetwerk in 2023.

7.2. Bestedingsplan 2025

De verwachting voor 2025 is dat er ruim €2,8 miljoen kan worden ingezet voor de BAD. Op basis van een lager dan verwachte realisatie in 2024 zijn een aantal bestedingen naar beneden bijgesteld.

- De post Algemeen bevat de kosten voor de inzet van de Kwartiermaker en diverse kosten zoals het onderhoud van de website, tolkentelefoon, organisatie van bijeenkomsten etc.. Daarnaast zijn ook de overhead- en werkplekkosten die aan SDF worden doorbelast (CT&R/Transferpunt) hierin opgenomen.
- De bestedingen voor het Transferpunt hebben betrekking op de subsidie voor het Leger des Heils voor de inzet van een trajectbegeleider op de Tuinen. De personeelskosten van de Transferpunt medewerkers zijn overgeheveld naar het project Centrale Toegang en Regie.
- De besteding Duurzaam Verblijf betreft de continuering van de inzet van het Multidisciplinair Team.
- Het is niet de verwachting dat in 2025 een nieuwe locatie Duurzaam Verblijf zal openen die vergelijkbaar is met Duurzaam Verblijf Engwierum.
- Hoewel het JIT als pilot project niet wordt opgestart wordt de extra inzet van een Interventiewerker bij Wender voortgezet.
- Voor 2025 is een kleinschalig initiatief voor 2 Doorstroomwoningen in Sneek in onderzoek. Hiervoor is een reservering van €100.000 opgenomen.
- De financiering van de ambulante ondersteuning in de Doorstroomwoningen Oostergoweg wordt in 2025 voortgezet inclusief indexatie á 4,2%.
- De compensatie voor de inzet van het Leger des Heils in de stuurgroep Skills in de Stad wordt in 2025 voortgezet.
- De bestedingen Centrale Toegang & Regie betreffen personeelskosten van de mensen die gedetacheerd zijn bij SDF. Het jaar 2025 is het eerste jaar dat er sprake is van een volledig pilotjaar. Ook de medewerkers die voorheen onder het project Transferpunt vielen zijn ondergebracht in de Centrale Toegang & Regie. Tevens is er een reservering opgenomen á €125.000 voor onvoorziene kosten (bijvoorbeeld uitbreiding team).
- Naast de personeelskosten zijn er organisatiekosten voorzien die betrekking hebben op de locatiekosten, onkostenvergoedingen die voortvloeien uit werkzaamheden voor de CT&R en kosten voor het gebruik van- en ondersteuning bij Mens Centraal etc.
- Projecten 8B is een reservering voor het nieuw project pilot nazorg. Besteding is afhankelijk van het moment van start. Hiervoor is een reservering van €200.000 opgenomen.
- De besteding Overige projecten betreft de reservering voor o.a. het Doorbraakbudget, de Preventiescan, evaluatie Weer Thuis e.d.

7.3. Toelichting bij de herkomst financiën BAD

De financiële dekking van de BAD wordt gevoed vanuit een aantal bronnen.

Dekking	Budget opbouw	Incidenteel/Structureel	Doel
Coronageld	€ 500.000	Incidenteel	Tussenvoorziening jongvolwassenen
NZA	€ 529.100	Incidenteel	Duurzaam Verblijf
Skills in de stad	€ 1.365.000	Incidenteel	Regeling huisvesting kwetsbare doelgroepen (SISA)
Budget 2021	€ 1.889.580	Incidenteel	Blokhuisgeld
DUMO 2022	€ 2.301.000	Structureel	Nationaal Actieplan Dakloosheid
DUMO 2023	€ 2.031.000	Structureel	Nationaal Actieplan Dakloosheid
DUMO 2024	€ 2.107.986	Structureel	Nationaal Actieplan Dakloosheid
DUMO 2025	€ 2.108.000	Structureel	Nationaal Actieplan Dakloosheid (naar verwachting)
DUMO 2026	€ 2.108.000	Structureel	Nationaal Actieplan Dakloosheid (naar verwachting)
Totaal	€ 14.939.666		

- De bijdrage van de Nederlandse Zorgautoriteit is eind 2022 toegekend en heeft alleen betrekking op cliënten met een WLZ-indicatie. Het multidisciplinair team betrokken bij de pilot Duurzaam Verblijf wordt bekostigd uit BAD middelen.
- In het kader van de regeling Huisvesting Kwetsbare Doelgroepen is voor het project Skills in de Stad in 2020 een Specifieke Uitkering (SPUK) toegekend. Deze uitkering is in 2023 besteed.
- Voor het bestrijden van de negatieve gevolgen van de Covid epidemie zijn zogenaamde Coronagelden uitgekeerd aan Nederlandse gemeenten. Daarvan is € 500.000 beschikbaar gesteld. Oorspronkelijk was dit bestemd voor de pilot Tussenvoorziening jongvolwassenen, dit is verplaatst naar het project Interventiewerk Jongeren.
- Initieel is door het ministerie van VWS onder de noemer Blokhuisgelden in 2020 éénmalig budget toegekend.
- In het kader van het Nationaal Actieplan Dakloosheid is jaarlijks €65 miljoen toegezegd door het Rijk. Deze middelen worden in een Decentralisatie Uitkering uitgekeerd. Deze middelen worden ingezet in de Friese Brede Aanpak Dakloosheid. De definitieve omvang en toekenning wordt bekendgemaakt in de meicirculaires.

8. BIJLAGE 1 – Afgesloten projecten

Project 3: Outreachend bemoeizorg team			
Wat willen we	Een goedwerkend en dekkend aanbod van bemoeizorg in Friesland dat bijdraagt aan het verminderen van dak- en thuisloosheid en maatschappelijke teloorgang. Het doel van het team is casefinding, vroegtijdige signalering, contactlegging, diagnostiek, toeleiding en het op gang brengen van goede netwerksamenwerking tussen partijen. Het werkgebied van voor de duur van het project zal zich uitstrekken over meerdere stedelijke kernen en het buitengebied (exclusief Leeuwarden, daar is het ACT team al actief)		
Wat verwachten we	Naast samenwerking met- is kennisoverdracht naar wijk- en gebiedsteams onderdeel van het werk van het outreachende team. In dit project moet o.a. onderzocht worden of 24/7 inzet van toegevoegde waarde kan zijn ter ondersteuning van o.a. de politie, ambulance, woningbouwcorporaties en GGZ crisisdienst bij acute meldingen. Het bemoeizorgteam vult een bestaand hiaat op tussen wat de reguliere FACT teams doen en waar wijk- en gebiedsteams niet aan toe komen of voor zijn toegerust. Het team kan de druk op de lokale zorgstructuur van FACT- en wijkteams en wijk GGD'ers en aanzienlijk verminderen. Ook gaan we kijken of de inzet van het team bijdraagt aan het voorkomen van beroep op zwaardere vormen van zorg- en ondersteuning. De caseload in dit project omvat in 2022 ca. 40 cliënten.		
Milestones (voortgang stand 31-12-2023)	1. Keuze tijdelijke organisatievorm		
	Er is voor gekozen om dit project aan te haken bij het OGGZ team van afdeling Maatschappelijke Crisisondersteuning van GGD Fryslân. Over de invulling van de extra fte wordt nog nagedacht. Dit zou bijvoorbeeld ook kunnen op basis van detachering uit een bestaande organisatie of externe inhuur van ZZP'ers. Het zal in eerste instantie gaan om een uitbreiding van 2 à 3 fte.		
	2. Opzet bemoeizorgteam		
	2023 Om de OGGZ capaciteit wel te vergroten is in 2023 één Fte Outreachend werk (voor 3 jaar) toegevoegd aan het Zorg- en Veiligheidshuis in verband met de pilot Jeugdinterventieteam (project 4). Ook is het ACT team uitgebreid met 0,8 Fte interventiewerk (vooralsnog tot eind 2024).		
	2022 Voor het opzetten van het outreachend team is een externe projectleider geworven. Het team van Maatschappelijke Crisisondersteuning (MCO) van GGD Fryslân levert al OGGZ bemoeizorg. In de voorbereiding van het opzetten van het team zijn gesprekken gevoerd met MCO om de wensen en behoeften m.b.t. aanvullende expertise helder te krijgen. De projectleider heeft na 2,5 maand haar opdracht aan de BAD teruggegeven. Haar conclusie was dat er op dit moment onvoldoende draagkracht en draagvlak is binnen de GGD om de pilot bemoeizorg team vorm te geven.		
	3. Start aanmelding cliënten		
	Vervalt		
	4. Evaluatie		
	Vervalt		
	5. Inkoopkader		
	Vervalt		
Opmerkingen	- In de op te stellen Kadenota MO/OGGZ wordt beschreven hoe de beschikbare middelen het beste kunnen worden ingezet als onderdeel van het regionaal vangnet MO en OGGZ.		
Betrokken partijen	Sociaal Domein Fryslân, Zorg- en Veiligheidshuis bestaande bemoeizorgaanbieders.	Projectleider	n.v.t.

Project 7: Kamers met kansen

Wat willen we	Specifiek voor uitstroom uit het Huis voor Jongeren en ter voorkoming van instroom in de opvang van jongeren willen Kamers met Kansen in Friesland uitbreiden. Kamers met Kansen werkt goed in Friesland en draagt bij aan het voorkomen van zwerfgedrag onder jongeren. Jongeren huren zelf een kamer, maar worden ondersteund door vrijwilligers. De toeleiding naar Kamers met Kansen wordt gecoördineerd door Wender in samenspraak met de ROC's in Friesland. Dit project zorgt er voor dat Kamers voor Kansen ook beschikbaar komt in o.a. de gemeenten Noardeast-Fryslân, Harlingen en De Fryske Marren		
Wat verwachten we	Sinds de start van Kamers met Kansen zijn een honderdtal jongeren geholpen. Na afsluiten van hun Kamers met Kansen-traject heeft 90 % van deze jongeren het diploma behaald of ging daarna weer vanuit een stabiele situatie naar school. In 2019 is Kamers met Kansen uitgebreid met 12 plekken verdeeld over Drachten, Heerenveen en Sneek. We willen nog meer jongeren in Friesland bereiken door het aantal kamers uit te breiden in andere delen van de provincie. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan Dokkum, Harlingen en Lemmer. Voor de uitbreiding is een uitbreiding van coördinatie-uren nodig. Uitgegaan wordt van 1 fte extra. Verder zijn er eenmalige kosten voor de verdere uitrol en borging over de provincie. De woninghuur wordt door de jongere zelf betaald.		
Milestones (voortgang september 2022)	1. Inventarisatie/ akkoord deelname gemeenten		
	2023 De opstart van het project kende wat strubbelingen door overdracht van het dossier binnen Wender. Wender heeft in opdracht van SDF onderzocht of het mogelijk was om het project Kamers met Kansen uit te breiden. Uit dit onderzoek bleek dat de animo onder Friese gemeenten en woningcorporaties niet groot genoeg was en er geen zicht was op groei van het project, wat o.a. te maken had met de al zeer krappe woningmarkt. Om geen onnodig verdere kosten te maken is daarom besloten deze pilot niet onder de BAD door te zetten en alleen de bestaande capaciteit te blijven bekostigen vanuit de subsidierelatie die SDF met Wender heeft. Met Wender is afgesproken dat vanuit de subsidieverlening organische groei van Kamer met Kansen wel mogelijk is.		
	2022 In juni 2021 is er onder alle Friese gemeenten een uitvraag gedaan naar het inzetten van extra capaciteit op Kamers met Kansen. De uitvraag laat zien dat er bij een aantal Friese gemeenten grote behoefte is aan de inzet van dit concept. Wender is benaderd om met gemeenten die Kamers met Kansen willen starten of uitbreiden contact te zoeken. Er een overeenkomst met Wender gesloten om aanvullend op de bestaande kamers 10 extra Kamers met Kansen te gaan realiseren. Dit project is begin september 2022 gestart.		
	2. Akkoord deelname met betrokken ROC's		
	N.V.T		
	3. Aanmelding Jongeren		
	N.V.T		
	4. Evaluatie		
	N.V.T		
	5. Inkoopkader		
	N.V.T		
Betrokken partijen	Transferpunt, Wender, SDF	Projectleider	Wender